

# 驻马店市应急管理局

---

## 关于征求社会公众意见的公告

防震减灾是国家公共安全的重要内容,为进一步做好“十四五”期间驻马店市防震减灾工作,推动全市经济社会高质量发展,保护人民群众生命财产安全,根据河南省地震局、市委市政府关于“十四五”规划编制的工作部署,我单位起草了《驻马店市“十四五”防震减灾规划(征求意见稿)》(详见附件),现向社会公开征求意见。

征求意见时间为2021年11月16日至11月25日,请社会各界提出宝贵意见建议,并以书面形式反馈。邮箱:[zmddzj@126.com](mailto:zmddzj@126.com);地址:泰山路529号广泰大厦308室;电话:0396-2818496。

联系人:李银玲 赵恒和

附件:《驻马店市“十四五”防震减灾规划(征求意见稿)》

驻马店市防震抗震指挥部办公室

2021年11月16日



附件

# 驻马店市“十四五”防震减灾规划 (征求意见稿)

防震减灾是国家公共安全的重要内容，事关人民群众生命财产安全和经济社会健康发展。为深入贯彻落实习近平总书记防灾减灾救灾和提高自然灾害防治能力重要论述，全面提升防震减灾治理能力，有效防范化解地震灾害风险，根据《中华人民共和国防震减灾法》、《河南省防震减灾条例》及《河南省“十四五”防震减灾规划》等规定，结合我市实际，制定本规划。规划期为2021—2025年。

## 一、发展形势

### (一)“十三五”时期发展成效

“十三五”期间，全市上下深入贯彻落实习近平总书记防灾减灾救灾重要论述，大力推进防震减灾事业改革发展，地震灾害治理能力和治理水平再上新台阶。**防震减灾深化改革取得实效。**防震减灾工作快速融入“全灾种、大应急”管理体制，社会治理能力进一步提升，新时代防震减灾现代化治理体系初步形成。**地震监测预测预警能力进一步提高。**驻马店地震台网管理中心项目建成投入使用，国家地震烈度速报与预警工程（驻马店市）顺利推进。1个台网中心、8个地震监测台站与12个预警台站基本形成覆盖全市的地震综合观测和预警系统，全市地震监测能力基本达到2.0级。**地震灾害防御基础进一步夯实。**全面贯彻实施第五代《中

国地震动参数区划图》，驻马店市活断层探测及地震危险性评价项目于2020年顺利通过总验收，项目数据成果在城乡规划、重大基础设施建设中的应用，有效降低地震灾害风险，提升我市地震灾害风险防治能力。**应急响应保障能力进一步提升。**完善全市地震应急预案体系，建成市级地震应急指挥技术系统，实现国家、省、市地震应急指挥互联互通，地震应急演练实现常态化，有效应对我市范围内有感地震及相关地震谣传。**地震灾害治理体制机制进一步完善。**深入推进地震机构改革，制定《驻马店市区域性地震安全性评价暂行规定》和《驻马店市区域性地震安全性评价工作实施细则（试行）》，推进区域性地震安全性评价工作。**防震减灾科学普及进一步深化。**创建一批国家和省级防震减灾科普示范学校、科普教育基地，建成一批国家和省级防震减灾科普示范社区、综合减灾示范社区。

## （二）“十四五”时期面临的形势

党的十八大以来，习近平总书记就防灾减灾救灾工作发表了一系列重要讲话，对防震减灾工作作出了一系列重要指示批示，为防震减灾工作指明了方向、提供了根本遵循。

**经济和社会发展提出新要求。**“十四五”时期，是全市开启全面建设社会主义现代化驻马店新征程，加快高质量跨越发展、打造全国一流地级市的关键时期。我市是人口大市，经济发展迅速，地震灾害风险越来越大，广大人民群众对包括地震安全在内的美好生活需要，要求我们必须下大力气提高防范化解重大地震灾害风险的能力。

**应急管理体系和能力现代化提出新任务。**“全灾种、大应急”工作格局为新时代防震减灾事业现代化建设注入了强大动力，拓展了广阔的发展空间。各级、各有关部门应当积极围绕防震减灾社会治理体系和治理能力现代化，找准定位，明确目标，完善机制，实现高质量发展。

**科技创新和开放合作注入新动力。**大数据、云计算、5G、人工智能和建筑物减隔震、绿色震源、光纤地震监测等新技术，地震预警、地震情景构建等创新产品，为防震减灾事业现代化建设注入了新动力。各级、各有关部门需要深化开放合作，凝聚合力减轻地震灾害风险，提升防震减灾综合能力，服务经济社会发展。

### **（三）“十四五”时期的问题与挑战**

地震灾害高风险是河南基本省情，驻马店全市皆处于6度以上区域，共182个乡镇（镇、街道办事处）中有38个处于7度抗震设防区域。地震监测站网密度小，监测预测预警能力不强、智能化程度不高，应急响应保障能力较弱。“城市高风险、农村设防低”的地震灾害风险防治短板亟待补齐，风险隐患底数尚未摸清、重大建设工程地震安全性评价制度落实不到位。防震减灾科普覆盖面不够，全社会地震灾害风险防范意识不强、科普素养不高。防震减灾治理体系不完善，治理水平不高，公共服务融入度低，服务经济社会发展重大战略能力不强，服务方式和产品创新不够。

## **二、总体要求**

### **（一）指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面贯彻习近平总书记防灾减灾救灾和提高自然灾害防治能力的重要论述，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持人民至上，生命至上，科学把握“两个大局”，统筹发展与安全，进一步夯实监测基础，加强预报预警，摸清风险底数，强化抗震设防，提升应急响应保障能力，增强公共服务，创新地震科技，大力推进新时代防震减灾事业现代化建设，提升防震减灾综合能力，最大限度减轻地震灾害风险和损失，努力推动防震减灾事业高质量发展，为谱写“六个现代化”驻马店更加出彩的绚丽篇章作出积极贡献。

## **（二）基本原则**

**坚持以人为本，服务发展。**树牢以人民为中心的发展思想，坚持一切为了人民、一切依靠人民，切实保障人民生命财产安全和经济社会健康发展。

**坚持预防为主，降低风险。**牢固树立地震灾害风险防治理念，科学认识和把握地震灾害规律，坚持关口前移，主动防御，全面提升地震灾害风险综合防治能力，最大限度减轻地震灾害风险和损失。

**坚持问题导向，精准施策。**坚持党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障治理体制，聚焦制约我市防震减灾事业发展的关键问题，着力夯实基础，补齐短板，提升防震减灾综合能力。

坚持深化改革，开放合作。加强与高校、科研院所合作，建立健全开放合作、共建共治共享工作机制，加快构建系统完备、科学规范、运行高效的防震减灾体制机制。

### （三）主要目标

到 2025 年，初步形成监测智能、防治精准、服务高效、管理科学的新时代驻马店防震减灾事业现代化体系，地震灾害风险防治、地震基本业务、地震科技创新、防震减灾社会治理现代化能力和水平显著提升，防震减灾公共服务体系基本建成，社会公众防震减灾素质进一步提高，地震灾害防御水平明显提升，地震灾害风险对全市经济社会和公共安全的影响持续降低，保障经济社会发展和人民群众生命财产安全更加有力。

### “十四五”主要量化指标

序号	类别	指标内容	预期值
1	地震灾害风险防治能力	全市地震构造探查完成量	4 条区域断裂。
2		区域性地震安全性评价完成量	13 个。
3		重大建设工程地震安全性评价完成率	应评工程 100%。
4		地震灾害风险普查完成量	10 个县区。
5		1:25 万地震灾害风险区划图覆盖面积	驻马店区域。
6		地震易发区房屋设施加固改造完成量	不少于 5 千户。
7	地震监测预测预警能力	地震监测能力	全市监测能力达到 2.0 级。

8		地震预警公众覆盖率	不低于 60%。
9	地震应急响应服务能力	地震应急预案修订完成率	市防震抗震指挥部成员单位、县区政府实现 100%。
10		地震应急响应时效	震后 30 分钟内与灾区指挥中心联通，72 小时内实现自我保障能力。12 小时内受灾人员得到初步救助，24 小时内受灾人员得到基本生活救助。
11		通信保障能力	公网通信中断 24 小时内，临时应急通信重点保障率达到 100%。
12	公共服务水平	政府行业满意度	80 分。
13		社会公众满意度	80 分。
14		面向公众服务事项	不少于 3 项。
15		面向行业的专业服务	不少于 2 项。
16		面向政府的决策服务	不少于 2 项。
17		公民具备防震减灾科学素养的比例	15%。
18	防震减灾科普素养	科普阵地建设	建设不少于 1 处防震减灾文化主题公园。
19		防震减灾示范单位创建量	新命名省级地震科普示范学校不少于 15 所。
20		中小学生对防震减灾知识普及率	不低于 90%。
21		防震减灾科普示范学校辅导员、科普教育基地讲解员培训率	80% 以上。

### 三、主要任务

#### (一) 提升地震灾害风险防治能力

**1.摸清全市地震灾害风险底数。**开展全市地震灾害风险调查和重点隐患排查，查清地震灾害危险源与风险源。夯实地震活动断层探测、风险隐患排查以及灾害风险评估、区划等地震灾害风险防治业务基础，配合省级编制完成1:25万地震灾害风险区划图和地震灾害风险防治区划图，构建以灾害风险识别、评估、规避、降低、转移和防治效益评估为一体的地震应急处置智能化辅助决策系统。

**2.强化抗震设防管理。**深化地震安全性评价“放管服”改革，明确建设单位主体责任，强化全过程监管，构建权责明晰、科学有效的地震安全性评价管理体系。推动开发区开展区域地震安全性评估。落实一般工程抗震设防要求，提高学校、医院等人员密集场所抗震设防标准，开展重大工程地震安全性评价，提升农居抗震水平，以重大工程和地震易发区为重点推广减隔震技术应用，建立房屋设施抗震设防信息动态管理机制，实施地震易发区房屋设施加固工程，有效管控各类建设工程地震灾害风险。

**3.提升地震应急响应服务能力。**完善全市地震应急响应保障预案体系，定期开展应急响应保障演练。建立震情灾情紧急快报工作机制，强化区域协作联动。各县区、各有关部门加强救灾物资储备，**加强救援力量装备配备**，做好防灾减灾设施设备的统筹使用，保障“防大震、救大灾”基本需要。建立健全信息共享机制，提升地震应急技术系统快速响应能

力，为应急处置决策提供科学依据。

## **（二）提升地震监测预测预警能力**

**1.提高地震监测预警能力。**省、市、县三级协同，加快建设地震监测系统，监测能力薄弱的县区加密建设地震预警站，实现震后秒级地震预警信息发布、分钟级地震烈度速报；完善震情流动监测系统，提高流动监测设备装备配备水平，配齐基本设备装备，提升突发事件快速监控能力；加强震后快速评估技术系统建设。建立省、市、县三级信息共享机制，统一信息发布渠道，为震区开展应急救援及稳定社会秩序提供支撑，完善站网运行维护质量体系。

**2.提升地震预测水平。**完善震情会商机制，推进地震预测业务流程化、标准化；加强现代化震情会商技术体系建设，推进震情研判快速化、实用化；加强观测异常核实，强化地震安保服务；开展新时代群测群防工作，力争取得减灾实效。

## **（三）提升防震减灾公共服务能力**

**1.强化地震应急保障决策服务。**统筹加强震前防御、震时响应和震后救灾与恢复重建的决策服务。重点加强震后趋势判定、现场调查和灾害损失评估，及时提供地震烈度评定、震情灾情信息，为应急救援、灾后恢复重建提供科学依据。推广灾害风险调查和评估成果，提出规避、降低、转移地震灾害风险对策与措施。

**2.丰富公共服务产品供给。**围绕经济社会发展和人民群众地震安全需求推出一批高质量公共服务产品，面向社会公众，提供地震速报、预警信息、防震减灾科普宣传等公众服

务，面向桥梁、大坝等重点工程和国防建设，提供地震安全性评价服务，面向驻马店市重大战略、重要活动，提供地震安全保障等专项服务。

**3. 提升防震减灾公共服务水平。**深化供给侧改革，努力实现防震减灾智慧服务精准化。紧跟经济社会发展，完善公共服务事项清单和产品清单。夯实基层基础，强化全行业全过程公共服务业务支撑。创新公共服务工作机制和评估评价机制，推动多元供给，引进社会力量，培育地震安全公共服务市场。

#### **（四）提升防震减灾社会治理能力**

**1. 完善防震减灾管理体制机制。**加强各级防震减灾议事协调机构和机制建设，形成共建共治共享的地震灾害治理新格局。深化地震机构改革，理顺县区防震减灾职能，明确县区应急管理部门防震减灾职责。加强县区防震减灾治理体系建设，推动地震安全风险防范融入基层社区网格化治理体系。完善社会力量和市场主体参与机制，引导和规范全社会参与防震减灾工作。

**2. 加强防震减灾法治建设。**加强驻马店市防震减灾法制建设，构建防震减灾标准体系，加强地震标准宣传贯彻。全面实行行政执法“三项制度”，将地震行政执法全面纳入“互联网+政务服务”。深入开展防震减灾法等普法活动，增强社会各界防震减灾法治意识。落实权责清单制度，依法加强抗震设防管理和地震监测设施、地震观测环境保护。

#### **（五）提升公民防震减灾科普素养**

落实《全民科学素质行动计划纲要》，实施公民防震减灾科普素养提升工程，软、硬件并重，构建功能完备的科普传播平台和科普产品体系。弘扬防震减灾文化，建设防震减灾文化主题公园，推进防震减灾科普示范学校标准化建设。创新传播方式，利用驻马店市防震减灾科普基地，推进“互联网+防震减灾科普”，做好重点时段科普宣传，推进防震减灾科普宣传进学校、进机关、进企事业单位、进社区、进农村、进家庭，普及防震减灾知识，强化社会公众防震减灾科学素养，提升应急避险和自救互救能力。

#### **四、重大项目**

##### **（一）地震灾害风险防治工程**

**实施全市地震灾害风险普查。**完成市地震构造探查工程项目，推进地震工程场地探测，10个县级行政区域实施完成场地地震工程地质条件探查。建立加固工程和新建、改建、扩建工程抗震设防信息数据库，配合编制1:25万地震灾害风险区划图。构建地震应急处置智能化辅助决策系统，实现城市地震灾害风险智慧化管理“一张图”。

##### **（二）驻马店市地震监测能力提升工程**

**1. 建设地震监测预警站网。**落实地震监测仪器升级换代计划，提高地震观测备机备件储备率；加密建设地震预警站，形成手段完备的综合监测网，实现对市内地震监控能力薄弱地区、重大工程及基础设施有效布控。

**2. 建设地震预警发布系统。**完成地震烈度速报与预警工程，实现秒级地震预警和分钟级地震烈度速报。建立地震预

警信息发布机制。利用国家预警信息发布系统和应急广播、电视、互联网、手机等渠道，建设立体化传播网络和个性化接收终端，精准发布地震预警信息。面向重点行业、企业开展地震预警定制化服务，不断拓展地震预警应用范围。

### **（三）驻马店市防震减灾公共服务能力提升工程**

**1.建设防震减灾科普阵地。**利用城市绿地、公园、广场打造防震减灾文化主题公园；创建防震减灾科普示范标准化学校，配备地震避险演练、地震体验平台等设施设备，提升中小学防震减灾科普素养；深化“互联网+防震减灾科普”，开展防震减灾科普示范学校辅导员、科普教育基地讲解员业务培训，实现培训率80%以上。

**2.创作防震减灾科普精品。**编制防震减灾知识读本、防震避险手册等精品图书；拍摄制作地震烈度速报与预警工程、科学防震避险等视频，集中创作一批人民群众喜闻乐见的科普作品，形成以科普图书、音视频、交互性产品等满足不同人群需求的防震减灾科普产品体系。

## **五、保障措施**

### **（一）加强组织领导**

加强党对防震减灾工作的全面领导，地震灾害风险防治要纳入各级经济社会发展总体规划，强化规划组织实施，完善目标导向管理机制，明确规划约束性指标、工作责任和实施进度，充分发挥相关部门和行业单位的积极性与创造性，强化重点任务、重点项目落实，确保规划目标如期实现。

### **（二）强化法治保障**

全面落实防震减灾法定职责，市县区政府要定期向本级人大汇报防震减灾法律法规贯彻落实情况，地震工作主管部门要会同有关部门对防震减灾领域行政规范性文件落实情况进行监督检查，不断提升防震减灾依法治理水平。

### **（三）健全投入机制**

完善与经济社会发展水平、财力相适应的各级财政投入机制，将防震减灾经费列入各级财政预算，优化投入结构，保障重大项目顺利实施。市县区政府要完善经费保障机制，加大防震减灾经费投入。拓宽经费投入渠道，支持和鼓励社会资本参与。加强资金使用管理与监督。

### **（四）强化队伍建设**

畅通人才交流、培养、合作、引进渠道，建立灵活开放的人才引进、使用和管理机制。加强人才队伍建设，培育高素质、专业化人才梯队和创新团队，建立健全以地震灾害风险防治、地震应急处置等内容为重点的教育培训体系，着力培养高层次领军人才，为推动防震减灾事业高质量发展提供人才和智力保障。

### **（五）完善评估机制**

建立健全规划评估机制，明确规划实施责任主体，加强过程管理，跟踪规划实施进展，分阶段开展规划实施评估，及时发现和解决实施中存在的问题，强化评估结果应用，提高规划实施成效。