

# 驻马店市应急管理局

---

## 驻马店市应急管理系统行政执法人员 “大学习 大培训 大比武”活动方案

各县区应急管理局，局机关各科室，防震减灾中心，应急管理综合行政执法支队：

为深入学习贯彻党的二十届一中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产、应急管理工作的论述，根据市委开展“能力作风建设年”活动的安排部署，落实省、市应急管理综合执法改革要求，动员全市应急管理系统行政执法人员践行初心使命，进一步提升法律素养和执法能力，夯实基层行政执法根基，结合全市应急管理系统实际，制定活动方案如下。

### 一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于安全生产、应急管理的重要论述，以“提升能力、锻造作风、实干立身、争先出彩”为主题，聚焦应急管理系统行政执法人员能力大提升、作风大转变，通过大学习、大培训、大比武，促进应急管理执法人员树牢规范执法意识、提升执法能力和业务水平、树立良好形象，努力打造一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的应急管理行政执法队伍，为推动应急管理执法重心下移，深化治理体系和治理能力现代化提供有力保障。

---

## 二、工作任务

(一) 开展政治理论大学习活动。立足提升政治能力，组织全系统行政执法人员认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平关于安全生产、应急管理的重要论述，学习党的“二十大”和二十届一中全会精神，教育引导应急管理行政执法人员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢固树立执法为民理念，增强使命意识，强化责任担当，强化执法纪律，转变工作作风，做到公正廉洁、忠诚履职，树立全市应急管理系统良好形象。

(二) 开展业务知识大培训活动。根据全市应急管理系统行政执法人员执法能力存在的短板弱项，结合应急管理行政执法工作实际，通过培训，着重提升以下能力：

1、养成应急执法人员的良好举止。重点培训立正、稍息、跨立；停止间转法；脱帽戴帽；敬礼、礼毕；行进与立定（齐步、跑步）。展现应急执法人员良好形象，增强应急执法人员荣誉感、责任感、使命感。

2、理解运用法律法规的能力。重点培训新修订的安全生产法、行政处罚法和行政许可法、行政强制法、突发事件应对法、河南省安全生产条例、服务型执法和执法责任制有关规定、安全生产执法实务，夯实执法理论基础，建立学习型队伍。

3、熟练掌握执法流程的能力。重点培训行政许可、行政处罚、行政强制程序，围绕行政执法全过程，对立案、调查取证、审批、告知、决定、送达、执行等各环节的法定时限、工作标准、

工作流程、法律风险防范等问题重点讲解，提升执法人员准确把握执法流程的能力。

4、规范制作执法文书的能力。组织执法人员认真学习《河南省行政执法案卷立卷规范》《河南省行政处罚文书格式范本（2021年版）》《河南省行政处罚案卷评查标准（2022年版）》等文件，熟悉常用执法文书的制作标准、送达方式、如何审批签字等，提高执法人员规范制作执法文书的能力。

5、良好的沟通交流能力。开展执法礼仪和文明用语培训，准确理解专业术语，杜绝执法禁忌用语，使执法人员能够和群众互动交流，争取群众的理解和配合，营造良好的执法环境。

6、应急处突能力。组织执法经验丰富的执法人员开展传帮带活动，采用驻点指导、跟班学习、师傅带徒弟等方式，加强执法技巧的总结和传授，通过案例分析、制作应急预案等方式，使执法人员对工作中可能发生的复杂情况做到心中有数，能够有效应对。

为加强对此项工作的组织领导，市局成立大学习、大培训、大比武工作领导小组，局党委书记、局长郭洪波同志任组长，局党委委员、副局长张宏同志任副组长，四级调研员、支队长徐磊和政策法规科科长王涛任组员。市局此项工作由市局政策法规科牵头，政策法规科、应急管理综合行政执法支队分工负责。各县区应急管理局负责本单位大学习、大培训、大比武工作的组织实施，重点是专业法律知识和业务技能培训，要确保执法人员全覆盖。各单位要充分利用各种资源，采取“线上+线下”多种模式

组织实施，务求实效，杜绝走过场。

（三）开展岗位技能大比武活动。坚持干什么学什么、缺什么补什么，侧重分类技能训练，突出应知应会知识、履职尽责技能的掌握，组织不同形式的大比武活动：

1、法律知识大比武。采用知识竞赛、案例分析、闭卷考试等多种形式进行测试，提高执法人员理解和运用法条的能力。

2、执法流程大比武。采用案卷评查、模拟执法等方式，进一步树立执法人员的程序意识，提高依法行政能力。

3、文书制作大比武。通过开展对不同执法案例现场制作文书、优秀执法文书评比等活动，全面提升执法文书质量。

4、执法技巧大比武。采用情景展示、现场观摩等沉浸式、互动式的方式，综合展示运用执法技巧解决执法难题的成效，提高执法人员处理复杂问题的能力。

5、装备操作大比武。主要针对执法业务平台和操作系统使用、执法信息录入上传等信息化方面的操作技能开展实操演练。

各项比武活动可单独进行也可交叉进行，要从实战出发，切实提高演练的指向性、精准度。市应急管理局统筹组织本系统基层执法人员岗位技能大比武活动，县区应急管理部门负责具体组织实施。市应急管理局选取系统基层执法数量较多的事项，制作标准化执法案例，为基层执法提供参照。要结合实际、突出重点、创新方式，组织开展知识竞赛、案卷评查、模拟执法、装备操作等多种形式的比武活动。结合大比武活动，组织开展基层执法能手评选，选树一批扎根基层、业务精通、敬业奉献的执法能手，

发挥引领示范作用，营造学有榜样、赶有目标的良好氛围，带动应急管理基层执法队伍素质整体提升。

### 三、对象范围

本次应急管理行政执法人员“大学习、大培训、大比武”专项活动的对象范围是：全市应急管理部门中从事应急管理行政执法工作的人员。

### 四、实施步骤

（一）动员部署阶段（2022年12月1日—5日）。各单位、各县区局要根据活动要求，结合自身工作实际，制定有计划、分步骤、可操作的实施方案，做好动员部署，广泛发动行政执法人员积极参与活动，确保活动开好头、起好步。

（二）组织实施阶段（2022年12月6日-2023年1月）。各单位、各县区局要按照活动方案，坚持以活动促工作、以工作促活动，切实把活动成果体现到提升执法质效上来。各级应急管理部门要于3月底前完成大学习、大培训、大比武以及执法案卷评查、标准化执法案例制作、基层执法能手评选等活动。

（三）总结提升阶段（2023年2月）。各单位、各县区局要深化拓展活动成果，总结提炼活动中形成的好经验好做法，既立足当下治标，更着眼长远治本，进一步完善提升行政执法人员执法能力的长效机制。市应急管理局将适时开展全市基层执法能手评选、优秀标准化执法案例推选等工作，进一步深化活动成果。

### 五、工作要求

（一）加强组织领导。各单位、各县区局要高度重视，把能

力提升活动作为“能力作风建设年”活动的重要载体和抓手，精心组织推动，形成以上率下、上下联动、齐抓共管、同频共振的良好格局。

**（二）加强统筹协调。**坚持科学谋划、统筹兼顾、灵活机动，把集中培训与个人自学相结合、课堂教学与实地观摩相结合。处理好学习与工作，业务培训与疫情防控的关系，讲究实效，确保“两不误、两促进”。

**（三）加强督导落实。**要强化结果导向，狠抓落实。各单位、各县区局要深入加强指导、检查和考评，确保活动有序推进。

**（四）加强宣传引导。**要注重挖掘亮点、总结经验，及时宣传基层行政执法人员能力提升活动开展情况和经验成效，持续营造浓厚氛围，树立应急管理系统基层行政执法人员的良好形象。

各县区局工作方案于2022年12月15日前报市局政策法规科。

联系人：王涛 联系电话：0396-2601115

邮 箱：zsajpx@126.com

附件：应急管理行政执法人员“大学习、大培训、大比武”专项活动比武内容要求



附件

## 应急管理行政执法人员 “大学习 大培训 大比武” 专项活动比武内容要求

### 一、比武内容

根据法律法规和有关政策规定，结合我市应急管理执法重点，主要设置六项内容。

#### （一）队列操练比赛

1、参赛单位：各参赛队人数为 8-10 人（按班的队形组织），含一名指挥人员，比赛单位顺序由各单位现场抽签确定。

2、比赛内容：整理着装、报告（报告词内容为：值班员同志，XXX 单位参加比赛准备完毕，请指示。听到“开始”的口令后，回答“是”，然后开始做动作）；立正、稍息、跨立；停止间转法；脱帽戴帽；敬礼、礼毕；行进与立定（齐步、跑步），每项内容作 2 遍。评比标准参照《中国人民解放军队列条令》。

#### （二）法律法规知识比赛

1、参赛单位：各参赛队选派 3 名参加法律法规知识比赛。

2、比赛内容：比赛内容范围为《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政强制法》《安全生产法》《河南省安全生产条例》《矿山安全法》《河南省行政处罚听证办法》、常用安全生产行政法规和安全生产部门规章等内容。

3、比赛方式：法律法规知识竞赛采取闭卷笔试方式进行，共

设 10 套试卷备选，各参赛队人员随机抽选试卷，每套试卷分为四种题型共 100 分：单选题 40 题每题 1 分共 40 分、多选题 15 题每题 2 分共 30 分、简答题 1 题共 10 分、案例分析题 1 题共 20 分；多选题每题备选项中有 2 个或 2 个以上符合题意，至少有 1 个错项，错选本题不得分，少选、所选的每个选项得 0.5 分，简答题全部要点回答完整得 10 分，少答一项要点扣 1 分，案例分析根据设置问题要求分析回答，回答问题切中要点得分，少答或答错不得分。笔试成绩以 3 人平均成绩计入各参赛组法律法规比赛成绩。

### （三）执法文书制作比赛

1、参赛人员：局各参赛队安排 3 名正式执法人员参加。

2、比赛内容：询问笔录、现场检查（勘验）笔录、案件调查终结报告、行政处罚事先告知书、行政处罚听证告知书、行政处罚决定书等文书的制作。

3、比赛方式：利用电脑进行操作，考试前现场抽取考试的执法文书类型，根据类型下发基本材料，比赛人员根据提供的基本材料现场制作执法文书，考试完成后现场打印，以打印的纸质文书为准。考试时间为 90 分钟，评委组根据提交的执法文书评分。评分标准参照《河南省行政处罚案卷评查标准（2022 年版）》。

### （四）处罚案卷评比

1、参赛案卷：2023 年 1 月底前，从各参赛队报送的 2022 年 1-12 月行政处罚案卷目录中随机抽取已办结的 3 个行政处罚案卷进行评查，具体报送时间另行通知。

2、评比时间：市应急管理局于2023年2月组织评查，评查标准参照《河南省行政处罚案卷评查标准（2022年版）》，执法文书未按《河南省安全生产行政执法文书》（2021年版）格式制作的按0分评判。

3、集中表彰：根据评查得分情况，对得分在90分以上的作为优秀案卷进行表彰。

#### （五）模拟现场执法

1、比赛内容：各参赛队自选一个日常行政执法过程，通过情景再现（可自配背景音乐、短视频、道具、文字解说等），体现服务型行政执法理念、执法方式和成效。防控措施减少行政相对人违法风险、行政指导融入行政处罚、行政调解化解争议纠纷等。

2、参赛人员：执法人员着制式常服，根据内容、分别饰演单位负责人、执法人员、行政相对人、群众等角色。

3、比赛方式：通过抽签排序，现场演示（10分钟之内）。

4、评判要点：从合法性、合理性、主题内容、观赏性、法律效果和社会效果等方面评判。

#### （六）装备操作比赛

1、各参赛队各安排1名正式执法人员参加。

2、比赛内容：主要针对执法业务平台和操作系统使用、执法信息录入上传等信息化实操演练。

3、比赛方式：考试前现场抽取考试题型，根据提供情况材料，进行快速、准确的实操演练。

第一项各县区局组队参加，第二至六项局机关、防震减灾中

心、应急管理综合执法支队、各县区局分别组队参加，第二、四项由政策法规科组织实施，第一、三、五、六项由支队组织实施。

## 二、活动安排

(一) 奖项设置。执法文书制作比赛、模拟执法、装备操作比赛现场公布得分，根据得分情况，每个项目选取前三名作为单项的第一名、第二名、第三名进行表彰；处罚案卷评比，根据得分情况，90分以上的为优秀案卷；结合各参赛队综合排名选取前三名进行表彰；对组织、策划和保障优秀的参赛队设置优秀组织单位进行表彰。活动结束后，组织集中颁奖。

(二) 活动安排。所有比赛项目集中在市中心城区进行，具体时间和地点另行通知。

(三) 现场设置。为增强活动效果，各地单位制作3块展板，竖排竖放，展板大小为标准板面（高2.44米，宽1.22米）。板面内容以各地各单位严格规范公正文明执法、普法宣传等作为主要内容，配合简要文字说明，要求图文并茂、搭配合理、内容和照片质量高。比赛当天随参赛人员送达现场，按照组委会要求统一放置于现场规定的位置。

## 三、有关要求

(一) 高度重视，精心筹划。组织此次活动是加强全市应急管理工作的现实需要，是提高我市应急管理执法队伍素质的有力举措。各单位、各县区局要高度重视，妥善处理好日常工作与比赛活动的关系，力争高质量完成执法技能大比武活动。

(二) 提前准备确保实效。各单位、各县区局要针对活动内

容，尽早着手，把功夫下在平时，既要让参加活动的同志认真准备，也要让全体执法人员参与其中受到锻炼，切实通过大比武活动提高单位执法人员业务素质。

（三）周密组织确保安全。各单位、各县区局要严密组织，要强化疫情防控措施，确保参赛人员安全。各单位收到此通知后，要明确一名分管领导和一名联络人员，于12月10日前将分管领导和联络员名单报市应急管理局政策法规科。