驻马店市应急管理局

关于征求《驻马店市“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划》（征求意见稿）意见的函

各县区人民政府，市城乡一体化示范区、经济开发区、高新技术产业开发区管委会，市直有关单位:

根据《驻马店市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《河南省“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划》和我市实际，《驻马店市“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划》（征求意见稿）已完成起草工作，现征求各单位意见。请各单位认真研究，结合实际提出修改意见，于2022年5月19日前，将修改意见以市政府指定格式经主要领导签字后，反馈至zsajpx@126.com。

联系人：徐祥豪　0396-2601115

驻马店市应急管理局

2022年5月17日

驻马店市“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划

（征求意见稿）

驻马店市应急管理局

2022年5月

目　录

第一部分 驻马店市主要风险分析 1
一、驻马店市概况 1
（一）社会人文概况 1
（二）地理地质概况 1
（三）产业经济概况 2
二、主要风险分析 4
（一）自然灾害风险 4
（二）安全生产风险 13
第二部分 驻马店市应急管理体系现状与形势 17
一、“十三五”发展回顾 17
（一）规划执行情况 17
1.安全生产规划 17
2.防灾减灾规划 22
（二）应急管理组织体系 23
1.应急管理领导体制 23
2.应急救援指挥体系 24
3.应急管理责任体系 24
（三）应急管理制度体系 24
1.应急管理法律法规标准体系 24
2.突发事件应急预案体系 26
3.应急管理工作机制 29
（四）应急保障体系 34
1.应急人力资源保障 34

2.应急物资装备保障.....35
3.应急资金保障.....37
4.应急技术保障.....37
5.应急避难场所及设施.....37
6.应急管理信息化建设.....38
（五）事故灾害防控体系.....38
1.双重预防体系.....39
2.灾害风险调查.....40
3.监测预警体系.....40
4.灾害应对体系.....41
（六）宣传培训.....41
1.宣传培训形式.....41
2.宣传培训效果.....42
（七）应急表现能力现状.....42
二、历史机遇与挑战.....50
（一）面临的新机遇.....50
（二）面临的新挑战.....51
第三部分 驻马店市“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划.....53
一、总体思路.....53
（一）指导思想.....53
（二）基本原则.....53
（三）规划目标.....54
1.总体目标.....54

2.分类目标.....55
二、主要任务.....58
（一）持续完善应急管理体制机制.....58
1.完善应急管理指挥体系.....58
2.完善应急管理责任体系.....59
3.健全应急管理工作机制.....62
（二）加强应急管理法治建设.....63
1.完善应急管理法规体系.....63
2.推进地方应急管理标准体系建设.....64
（三）提升本质安全能力.....65
1.全面推进安全风险隐患双重预防体系建设.....65
2.提升监管执法能力.....66
3.深化重点行业领域治理.....67
4.提升企业本质安全水平.....67
（四）提高综合防灾减灾救灾能力.....68
1.做实自然灾害综合风险普查.....68
2.加强灾害监测预警预报.....68
3.加强自然灾害综合治理.....69
4.加强城乡韧性水平建设.....70
（五）强化应急救援能力建设.....71
1.加强应急预案体系建设.....71
2.加强应急救援队伍建设.....73
3.提升灾害事故预警应对能力.....76
4.提升应急救援处置能力.....76

5.强化灾害事故报告救助 76
（六）完善应急管理保障体系 77
1.健全应急资金保障体系 77
2.健全应急物资保障体系 77
3.加快应急产业发展 78
4.健全交通运输快速投运体系 79
5.推进应急管理信息化建设 79
6.完善市场化参与机制 80
（七）提高应急管理宣教能力 81
1.加强干部队伍教育培训 81
2.加强民众应急安全教育 82
3.提升舆情应对能力 83
（八）提高基层应急管理能力 84
三、重点工程 85
（一）灾害风险调查和重点隐患排查工程 85
（二）防灾减灾基础设施提升工程 85
（三）应急救援实战能力提升工程 86
（四）应急信息化水平提升工程 86
（五）本质安全能力提升工程 87
（六）应急管理装备现代化建设工程 88
（七）乡村振兴应急基础能力提升工程 88
（八）全民安全素质提升工程 89
（九）应急保障综合能力提升工程 90
四、保障措施 90

（一）强化组织领导.....90
（二）强化资金保障.....91
（三）强化人才培养.....91
（四）加强科技支撑.....91
（五）强化监督与评估.....91
附件 1 驻马店市矿山企业统计表.....93
附件 2 驻马店市尾矿库统计表.....95
附件 3 驻马店市危险化学品生产企业统计表.....97
附件 4 驻马店市应急救援队伍统计表.....98
附件 5 驻马店市救灾物资储备统计表.....103

第一部分 驻马店市主要风险分析

一、驻马店市概况

（一）社会人文概况

驻马店市位于河南省中南部，地处北纬32º18′~33º35′、东经113º10′~115º12′。东西长191.5公里，南北宽137.5公里，总面积15083平方公里，占全省总面积8.9%。现辖区有9县1区（遂平县、西平县、上蔡县、汝南县、平舆县、新蔡县、正阳县、确山县、泌阳县、驿城区），3个省级功能区（驻马店市城乡一体化示范区、驻马店经济开发区、驻马店高新技术产业开发区）。驻马店市地处我国南北方、东西部的结合地带，承东启西，贯南通北。京广铁路、京深高铁和106、107国道纵贯南北，京港澳、大广、新阳、沪陕、焦桐5条高速公路穿境而过。2020年年末全市常住人口700.84万人，常住人口城镇化率46.1%。

（二）地理地质概况

驻马店市以平原为主，平原面积10347平方公里，约占全市总面积的68.6%。岗地面积1144平方公里，约占全市总面积的7.6%。山地、丘陵面积3592平方公里，约占全市总面积的23.8%。地势西高东低，微向东南倾斜。地貌类型主要有山地、丘陵、岗地、平原。西部为伏牛山、桐柏山余脉构成的低山、丘陵。其外围为波状起伏的岗地，并由山前向平原倾斜。东部则为开阔的淮北冲积湖积低缓平原。驻马店市跨淮河、长江两大流域，分4个水系，支流众多。全市大小河流100多条，其中流域面积大于1000平方公里的河流

有 5 条，大于 100 平方公里的有 42 条。建有各类水库 186 座，其中大型水库 4 座，即宿鸭湖水库、板桥水库、薄山水库、宋家场水库。另外有中型水库 10 座和小型水库 172 座。驻马店市地处亚热带与暖温带的过渡地带，具有亚热带与暖温带的双重气候特征，是典型的大陆性季风型半湿润气候，阳光充足，四季分明。夏季炎热、多雨，多吹偏南风；冬季寒冷、干燥，以偏北风为主。全市年平均气温为 14.7～15.0°C，年平均日照时数 1900～2100 小时，年平均降水量为 850～980 毫米。

（三）产业经济概况

2020 年，全年全市生产总值 2859.27 亿元，比上年增长 3.6%。其中，第一产业增加值 547.95 亿元，增长 2.5%；第二产业增加值 1100.42 亿元，增长 3.8%；第三产业增加值 1210.91 亿元，增长 3.8%。第一产业增加值占全市生产总值比重为 19.2%，第二产业增加值比重为 38.5%，第三产业增加值比重为 42.3%。全年居民消费价格（CPI）总水平比上年上涨 2.3%，其中：食品烟酒类上涨 7.8%；衣着类下降 2.9%；居住类上涨 0.5%；生活用品及服务类下降 0.1%；交通和通信类下降 3.5%；教育文化和娱乐类上涨 1.4%；医疗保健类上涨 1.2%；其它用品和服务类上涨 3.3%。

2020 年，全年粮食作物种植面积 1295.01 千公顷，比上年增长 0.2%。其中，夏粮种植面积 787.35 千公顷，增长 0.07%；油料种植面积 364.47 千公顷；棉花种植面积 0.042 千公顷；蔬菜种植面积 123.23 千公顷。全年粮食产量 809.97 万吨，

比上年增长 0.13%。其中，夏粮 508.91 万吨，下降 4.1%；秋粮 301.06 万吨，增长 8.22%。油料产量 156.58 万吨，增长 3.2%。棉花产量 0.005 万吨，下降 79.2%。全年肉类总产量 70.98 万吨，比上年增长 0.91%；禽蛋产量 34.92 万吨，增长 4.21%；奶类产量 14.54 万吨，增长 14.85%。

2020 年，全年规模以上工业增加值比上年增长 4.7%。分轻重工业看，轻工业增加值增长 2.8%，重工业增长 6.8%。分所有制看，国有企业增加值增长 11.3%，集体企业下降 5.8%，股份制企业增长 5.0%，外商和港澳台商投资企业增长 0.3%。全年规模以上工业中，五大主导产业增加值增长 4.4%，传统产业增长 1.0%，战略性新兴产业增长 9.5%，高技术制造业增长 7.6%，高耗能工业增长 7.0%。规模以上工业中，41 个工业行业有 23 个增加值保持增长。其中，农副食品加工业下降 3.6%，皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业增长 11.2%，食品制造业增长 4.3%，化学原料和化学制品制造业下降 1.0%，计算机、通信和其他电子设备制造业增长 19.0%，电力、热力生产和供应业增长 6.9%。2020 年，全年建筑业实现增加值 302.67 亿元，比上年增长 4.2%。建筑业实现总产值 916.99 亿元，增长 7.5%。

2020 年，全年共接待国内外游客 3494.51 万人次，比上年下降 30.4%。其中国内游客 3494.51 万人次，下降 30.4%。旅游总收入 257 亿元，下降 29.7%。2020 年，全年公路货物周转量 221.9 亿吨公里，比上年增长 7.6%，水运货物周转量 457.96 亿吨公里，增长 3.0%。全年公路货运量 1.35 亿吨，

下降 3.3%，水运货运量 0.5 亿吨，增长 4.0%。公路旅客周转量 40.7 亿人公里，下降 60.1%，公路客运量 0.61 亿人，下降 51.3%。全市电信业务总量 498.7 亿元，邮政业务总量 39.5 亿元，增长 38.3%。

二、主要风险分析

（一）自然灾害风险

驻马店市主要的气象灾害风险有洪涝、风雹、干旱、雪灾和台风（表 1-1 至表 1-10）。驻马店市各种灾害的具体分布情况如下：（1）洪涝灾害主要分布在西平县、泌阳县、遂平县和平舆县，主要集中在驻马店的西北部地区（图 1-1）；（2）风雹灾害主要分布在西平县、泌阳县、遂平县和上蔡县，主要分布在驻马店市的西北部地区（图 1-2）；（3）干旱灾害主要分布在确山县、泌阳县、汝南县和驿城区，集中在驻马店市的西南地区（图 1-3）；（4）雪灾主要分布在确山县、驿城区、上蔡县、汝南县和正阳县，主要集中在驻马店的中部地区（图 1-4）；（5）台风灾害主要分布在西平县、上蔡县、遂平县和平舆县，主要集中在驻马店市的东北地区（图 1-5）。综上，西平县、泌阳县和遂平县是气象灾害风险集中的地区，这些县的自然灾害种类较多，干旱灾害和雪灾主要集中在西南地区和中部地区。

表1-1 驻马店市自然灾害发生的风险评估结果

类型	频次	受灾人口/万人	农作物受灾面积/公顷	直接经济损失/万元	频率	烈度	风险指数（α=0.25）
风雹	5次/5年	0.212-29.268	178.06-33448.9	318.872-12730.2	100%	1.8-3.5	3.075
干旱	1次/5年	34.255	41210.23	13857.7	20%	3.5	0.7
洪涝	4次/5年	0.324-326.441	608-342355.4	153-134899.26	80%	1.6-4.9	3.26
雪灾	3次/5年	0.0356-1.675	18.9-355.61	306-21399.83	60%	1.7-3.9	2.01

表1-2 驿城区自然灾害发生的风险评估结果

类型	频次	受灾人口/万人	农作物受灾面积/公顷	直接经济损失/万元	频率	烈度	风险指数（α=0.25）
风雹	2次/5年	0.0707-0.153	17.37-215	210-370	40%	1.6-2.0	0.76
干旱	1次/5年	2.952	2339.13	938.4	20%	2.8	0.56
洪涝	2次/5年	6.06-13.338	3622-15145.4	546-6853.1	40%	2.1-4.5	1.56
雪灾	2次/5年	0.0022-0.16	1.07-42.64	12.8-1508.6	40%	0.5-3.6	1.13

表1-3 西平县自然灾害发生的风险评估结果

类型	频次	受灾人口/万人	农作物受灾面积/公顷	直接经济损失/万元	频率	烈度	风险指数（α=0.25）
风雹	4次/5年	0.654-25.569	432-28844	224-10730.2	80%	1.8-5.0	3.36
台风	1次/5年	53.044	40836.87	16151.64	20%	5.0	1
洪涝	3次/5年	6.111-34.103	5963-31992	1127.22-15188.2	60%	3.0-5.0	2.70
雪灾	1次/5年	0.2938	164.3	2784.5	20%	3.1	0.62

表1-4 正阳县自然灾害发生的风险评估结果

类型	频次	受灾人口/万人	农作物受灾面积/公顷	直接经济损失/万元	频率	烈度	风险指数（α=0.25）
风雹	2次/5年	0.0262-0.0754	30-85.267	240-300	40%	1.6-1.8	0.7
洪涝	3次/5年	0.324-12	608-30000	153-12480	60%	1.6-3.9	1.995
雪灾	2次/5年	0.0356-0.0388	18.9-43	306-643	40%	1.8-2.5	0.93

表1-5 确山县自然灾害发生的风险评估结果

类型	频次	受灾人口/万人	农作物受灾面积/公顷	直接经济损失/万元	频率	烈度	风险指数（α=0.25）
风雹	3次/5年	0.0402-0.5818	53.9-83.1	161.66-781.2	60%	1.6-2.6	1.41
干旱	1次/5年	6.598	14380.7	5082	20%	4.3	0.86
洪涝	1次/5年	16.781	31003.24	13549.7	20%	5.0	1
雪灾	2次/5年	0.0021-0.874	1.0-18.85	18-11784.81	40%	0.5-5.0	1.55

表1-6 遂平县自然灾害发生的风险评估结果

类型	频次	受灾人口/万人	农作物受灾面积/公顷	直接经济损失/万元	频率	烈度	风险指数（α=0.25）
风雹	3次/5年	3.391-6.441	4521-6839	916-1217.87	60%	2.8-3.2	1.86
台风	1次/5年	11.373	12878.1	1933.9	20%	3.3	0.66
洪涝	3次/5年	1.267-28.281	1432-37499.6	202.6-9905.36	60%	1.6-4.9	2.445
雪灾	1次/5年	0.0502	-	533.6	20%	2.6	0.52

表1-7 上蔡县自然灾害发生的风险评估结果

类型	频次	受灾人口/万人	农作物受灾面积/公顷	直接经济损失/万元	频率	烈度	风险指数（α=0.25）
风雹	2次/5年	0.744-10.08	1137.33-4200	379-4612.3	40%	1.8-3.8	1.32
台风	1次/5年	22.625	17938	6080.5	20%	4.0	0.8
洪涝	2次/5年	0.715-85.176	476.3-59770	71.45-26473	40%	1.0-5.0	1.6
雪灾	2次/5年	0.0111-0.153	82.5-133.55	1151.2-2501.7	40%	2.6-3.3	1.25

表1-8 平舆县自然灾害发生的风险评估结果

类型	频次	受灾人口/万人	农作物受灾面积/公顷	直接经济损失/万元	频率	烈度	风险指数（α=0.25）
风雹	3次/5年	0.0048-0.249	3.2-236.7	10-83.8	60%	0.5-0.6	0.345
台风	1次/5年	15.54	15507	1687.96	20%	2.7	0.54
洪涝	3次/5年	4.8-41.83	3651-39621	450.52-18057	60%	1.7-5.0	2.51
雪灾	1次/5年	0.0216	4.32	86.62	20%	0.6	0.12

表1-9 泌阳县自然灾害发生的风险评估结果

类型	频次	受灾人口/万人	农作物受灾面积/公顷	直接经济损失/万元	频率	烈度	风险指数（α=0.25）
风雹	4次/5年	0.129-3.302	115.16-1475.56	41.472-1870	80%	0.5-2.8	1.78
干旱	1次/5年	18.519	17148.4	6513.3	20%	4.0	0.8
洪涝	3次/5年	0.382-38.366	421.3-28677.5	491.67-11827.9	60%	1.6-4.5	2.265
雪灾	1次/5年	0.0242	-	561	20%	1.8	0.36

表1-10 汝南县自然灾害发生的风险评估结果

类型	频次	受灾人口/万人	农作物受灾面积/公顷	直接经济损失/万元	频率	烈度	风险指数（α=0.25）
风雹	1次/5年	4.2	2605	1100	20%	2.8	0.56
干旱	1次/5年	6.187	7342	1324	20%	2.85	0.57
洪涝	1次/5年	56.564	68646.66	20565	20%	5	1
雪灾	2次/5年	0.0470-0.0594	46.87-	71-996	40%	0.5-2.7	0.86

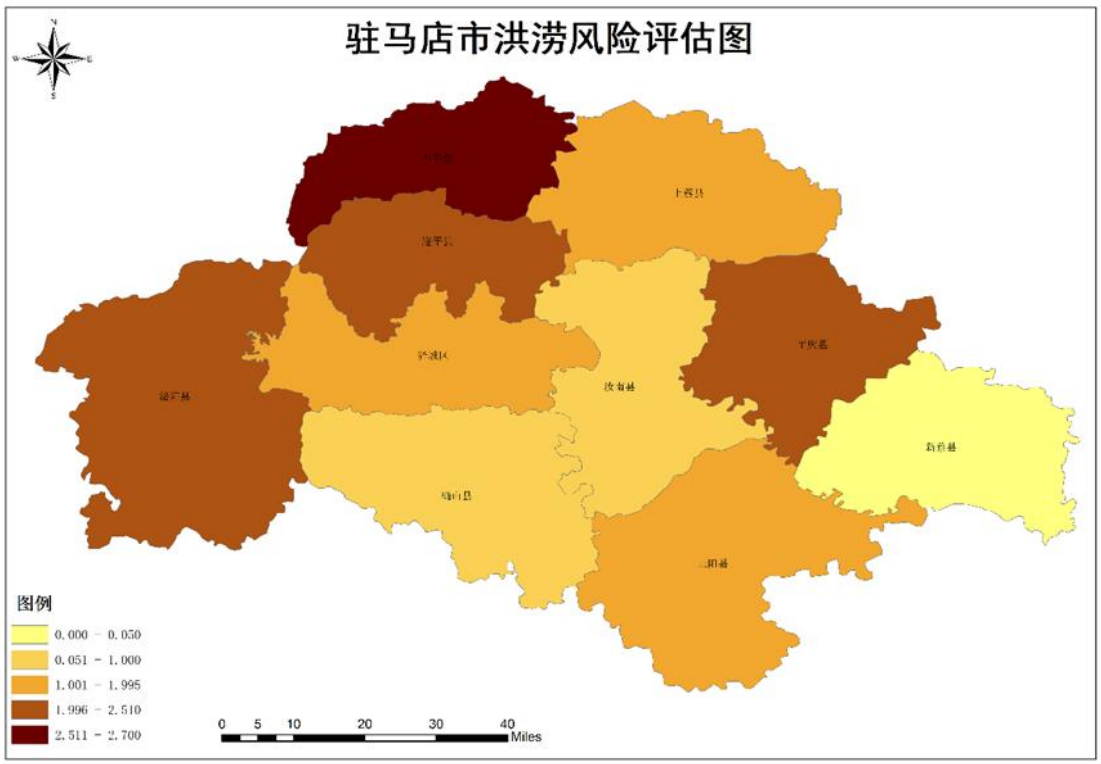

图 1-1 驻马店市洪涝灾害风险分布图

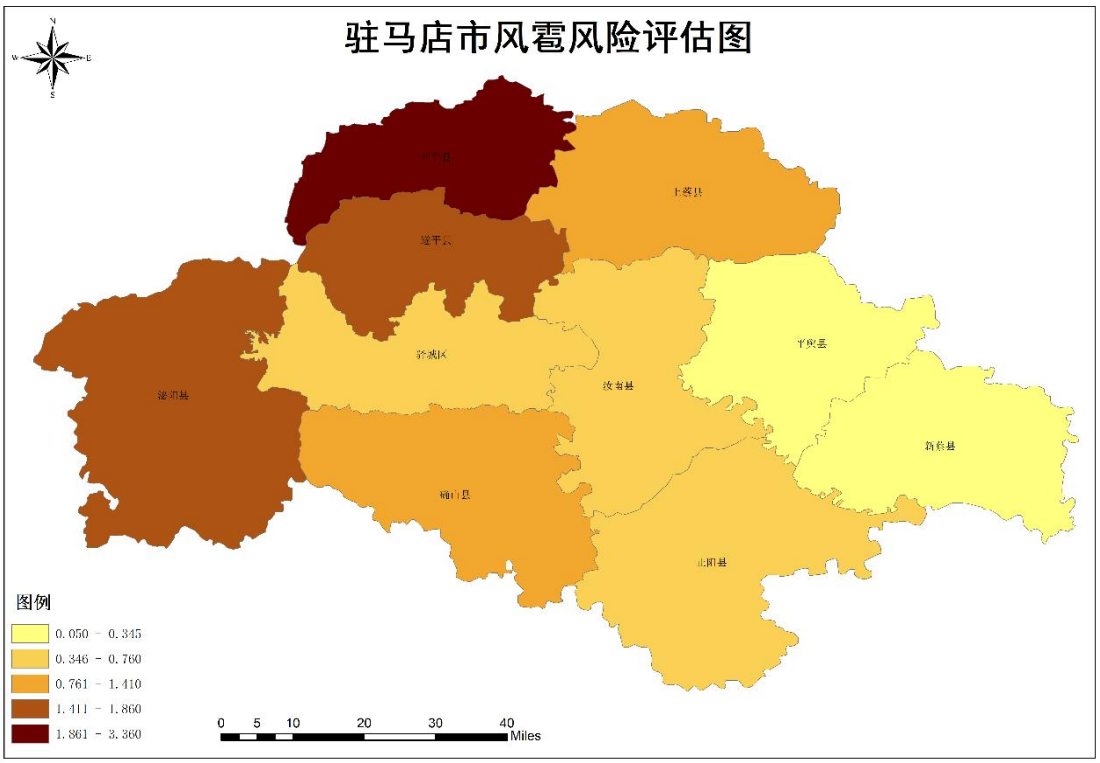

图 1-2 驻马店市风雹灾害风险分布图

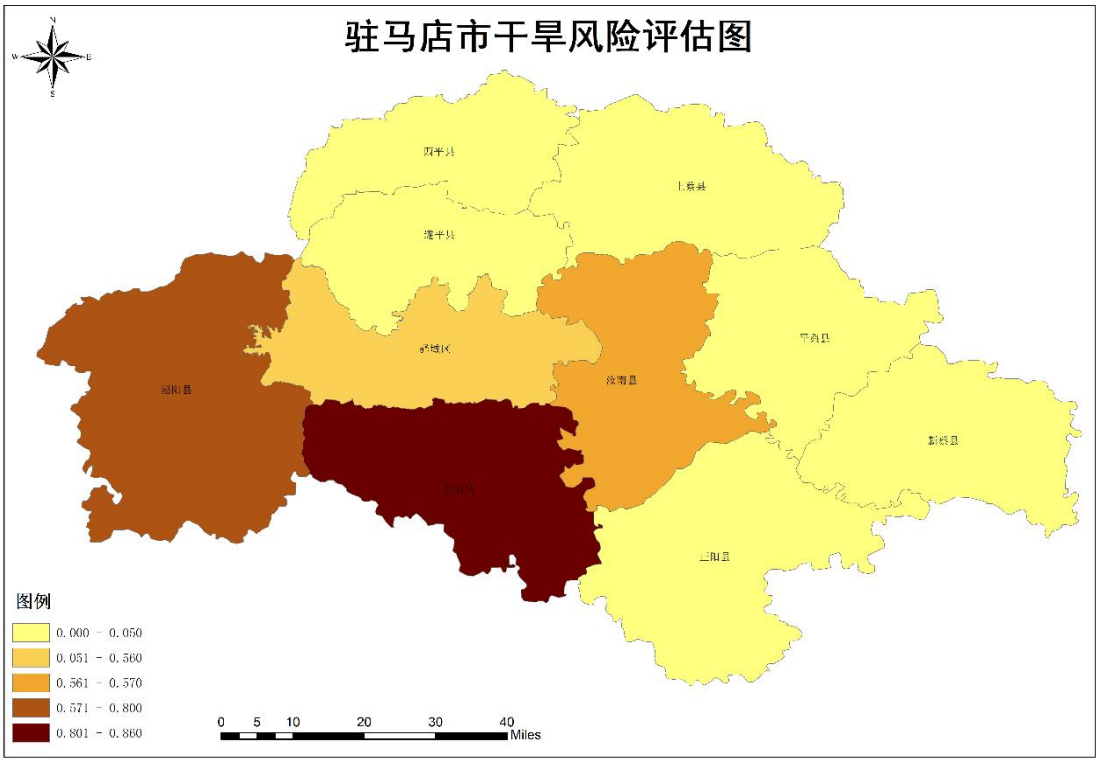

图 1-3 驻马店市干旱灾害风险分布图

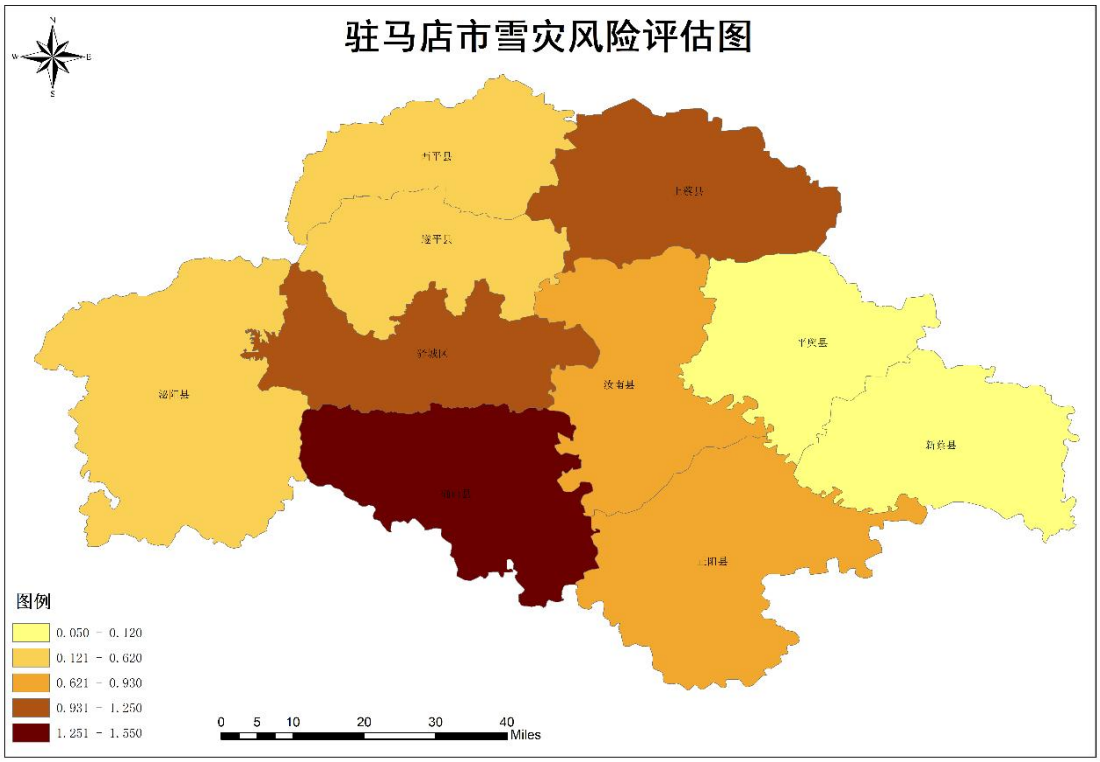

图 1-4 驻马店市雪灾风险分布图

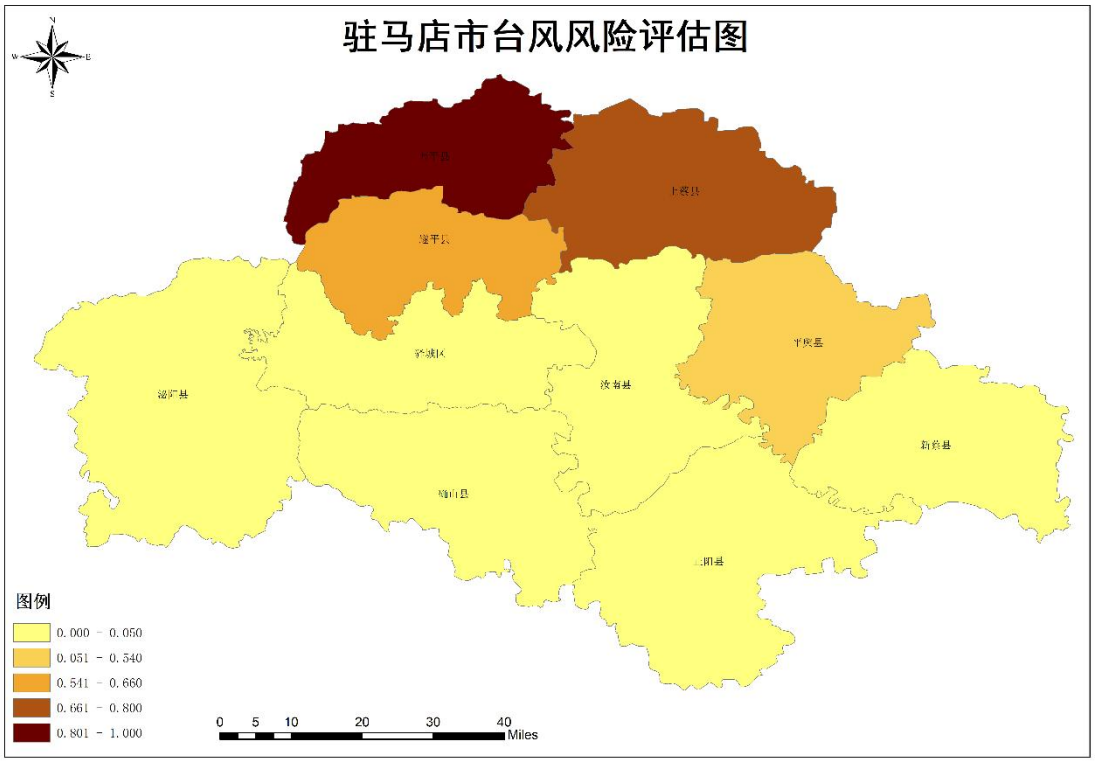

图1-5 驻马店市台风风险分布图

表 1-11 驻马店市地质灾害隐患点分布统计情况

县 区 隐患点类型	驿城区	泌阳县	确山县	西平县	遂平县
崩塌	1	5	2	-	8
滑坡	1	9	11	1	2
泥石流	3	8	7	-	2
地面塌陷	-	1	2	-	-
总计	5	23	22	1	12

表 1-12 驻马店市地质灾害隐患点分级分布统计情况

等级 县 区	大型	中型	小型
驿城区	-	-	5
泌阳县	4	8	11
确山县	-	-	22
西平县	-	-	1
遂平县	-	2	10
合计	4	10	49

驻马店市主要地质灾害包括崩塌、滑坡、泥石流和地面塌陷，共有地质灾害隐患点63个，分别分布在驿城区、泌阳县、确山县、西平县和遂平县，其主要的分布特点如下：（1）大型地质灾害点4个、中型地质灾害点10个和小型地质灾害点49个，分别占总数的6%、16%和78%。其中，大型地质灾害点4个全部集中在泌阳县，主要类型为泥石流，其主要成因为矿山资源的开发和林木的采伐。中型地质灾害点10个，其中泌阳县和遂平县分别为8个和2个，分别占80%和20%，主要隐患点类型为泥石流、滑坡和地面塌陷，主要成因是矿山资源的开发和降雨；（2）从隐患点类型分析，崩塌隐患点主要分布在遂平县、泌阳县和确山县，滑坡隐患点主要分布在确山县、泌阳县、遂平县和驿城区，泥石流隐患点主要分布在泌阳县、确山县、驿城区和遂平县，地面塌陷主要分布在确山县和泌阳县。由此可见，驻马店市的地质灾害点主要分布在泌阳县、确山县和遂平县。

（二）安全生产风险

驻马店是一座产业崛起新城。近年来，依托良好的资源和区位优势，建设了一批骨干企业的同时，吸引了一批国内知名企业落户，形成了食品、装备制造、能源化工、服装、建材、生物医药等6大支柱产业，是中国最大的半挂车生产基地和调味品生产基地，河南省最大的醋酸、烯烃生产基地。目前，正在全力打造中国中部最大的户外休闲生态家居产业基地。

此外，矿产资源种类多、储量大，初步探明的矿产有30

多种，化工炭岩、玻璃用砂、莹石储量分别居全省第一、第二和第四位，新探明的金红石矿储量达 5000 万吨以上，居全国第一位，煤炭储量达 1.37 亿吨。

表 1-13 2016-2020 年驻马店市生产安全事故发生情况统计

年份	事故情况		死亡情况	
	起数	同比下降	人数	同比下降
2016	30	3.2%	24	-26.3%
2017	52	-73.35%	16	33.3%
2018	37	28.9%	14	12.5%
2019	33	10.8%	12	14.3%
2020	30	9.1%	10	16.7%

表 1-14 2016-2020 年驻马店市工矿商贸生产安全事故发生情况统计

年份	事故情况		死亡情况	
	起数	同比下降	人数	同比下降
2016	3	-50%	5	-150%
2017	3	0%	5	0%
2018	3	0%	5	0%
2019	2	33.3%	5	0%
2020	1	50%	1	80%

除 2016 年死亡人数和 2017 年事故发生次数有所上升以外，“十三五”期间驻马店市生产安全事故发生情况基本趋于稳定，因事故造成的死亡人数逐年下降（表 1-13 和表 1-14）。特别是 2020 年，“十三五”收官之年，全市未发生较大以上事故，是近五年第一次。多项安全生产事故指标低于省政府下达的指标要求，基本实现了安全生产形势的持续平稳。

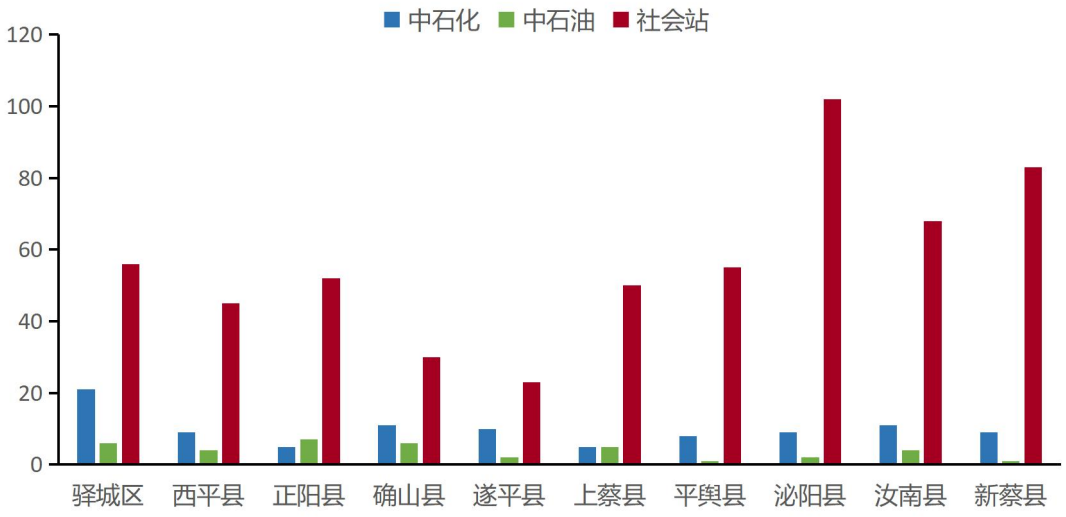

图 1-6 驻马店市加油站分布情况

驻马店市安全生产形势基本趋于稳定，但安全生产领域仍然存在风险，主要特征如下:

（1）全市高风险生产经营单位数量众多，包括矿山企业 24 家（见附件 1）、危险化学品生产企业 8 家（见附件 3）、加油站 721 家。从驻马店市拥有高风险生产经营单位数量来看，加油站的数量最多，占总数的 95.8%，其次是矿山企业，占总数的 3.2%，危险化学品生产企业数量较少，占总数的 1%。总体来看，全市安全生产领域依然存在较多、较高的风险。针对这些存在高风险的生产经营单位应严格落实安全生产责任制，加强安全生产监督防控环节。

（2）全市矿山企业共有 24 家，主要以开采石灰岩、花岗岩和页岩为主，主要分布在西部低山、丘陵区，多以露天开采方式为主，对于山体地质有一定破坏性，容易造成一些边坡、道路坍塌等问题，增加了生产过程中的风险。

（3）从业人数超过 200 人危险化学品生产企业有 2 家，

其他均为从业人数不超过40人的规模较小的企业，这些企业由于利润较少，安全投入相对不足，更容易出现生产安全事故，因此要加强对中小危险化学品企业的监督管理。

（4）驻马店市加油站总数为721家，其中社会站数量为597家，占总数的82.8%，中石化和中石油比例占17.2%，相比与中石油、中石化加油站，社会站从整体安全设施、资金保障、人员素质、管理水平能力等方面相对偏差，极易诱发生产安全事故，社会站是驻马店市加油站风险管控的重点之一。

（5）驻马店市全市共有12家危险化学品运输企业（见附件4），主要涉及5类危险化学品的运输，包括爆炸品、压缩气体和液化气体、易燃液体、毒害品和感染性物品和腐蚀品。近段时间在全国范围内发生的多起运输危险化学品的道路交通事故必须引起注意。为遏制类似危险化学品交通运输事故的发生，必须加强危化品运输企业、从业人员的管理培训。

第二部分 驻马店市应急管理体系现状与形势

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担着防范化解重大安全风险、及时应对各类突发事件的重要职责，担负着保护人民生命财产安全和社会和谐稳定的崇高使命。为深入贯彻党中央、国务院和省委省政府及市委市政府关于应急管理工作的重大决策部署，实现应急管理体系和能力现代化，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《河南省“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划》《驻马店市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等法律法规和文件，制定本规划。

一、“十三五”发展回顾

（一）规划执行情况

1.安全生产规划

（1）着力构建安全生产新常态，推进“六化”建设

①强化安全生产新规宣贯。“十三五”期间，国家和我省先后出台、修订了《生产安全事故应急条例》《河南省安全生产条例》《河南省安全生产风险管控与隐患治理办法》等的安全生产方面的法律法规规章，市安委办适时组织宣讲组，深入市直企事业单位和各县区开展专题宣贯，强化安全教育培训，提升各级党政领导干部安全生产意识。

②“十三五”期间，驻马店市每年依托“安全生产月”、“防灾减灾日”等活动日，开展了“安全发展主题宣讲”、“应急演

练周”、“安康杯”及“媒体安全生产专题行”等系列活动，强化安全宣传。2017 年，市级组织了“七个一”宣传活动，全方位不断提升社会各界安全意识，普及安全生产知识，营造“关爱生命、安全发展”的社会氛围。

③加强对企业安全教育的监督、指导。“十三五”期间，对辖区内生产经营企业开展安全教育培训专项执法检查，督促、指导企业开展全员安全教育培训和三级安全教育培训；申请市财政资金投入，建设驻马店市考试中心和标准化考场，严格考试纪律，倒逼从业人员认真学习，增强安全技能和安全意识。

④持续推动企业开展安全生产标准化建设。针对工贸企业点多面广、基础管理不规范等实际，按照“一企一档”“一企一策”要求，制定依法了《驻马店市开展工贸行业安全生产一企一档管理工作方案》，并组织召开了全市工贸行业安全生产一企一档管理工作现场观摩会，推动工贸企业安全生产基础管理规范化、标准化建设。

⑤围绕规范中介机构管理，推动安全技术服务市场化。“十三五”期间，持续开展政府购买服务排查企业隐患活动。

⑥围绕认真贯彻习近平总书记关于安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须管”的要求，市县两级各党委、政府部门持续推动安全生产监督工作，坚持属地管理、行业监管、分级负责的排查监管工作机制，对市县两级安全监督执法情况采取周汇总、旬分析、月通报的管理制度，并定期对各县（区）安全监管执法情况进行通报

排名。加大执法力度，开展了“打非治违”专项行动，突出重点行业领域，依法严厉打击治理各类非法违法生产经营建设行为。

⑦积极组织开展安全生产专项整治三年行动。全面完成烟花爆竹去库存“清零”任务。各业务主管部门持续加大“打非治违”工作力度，采取专项检查、联合执法、交叉互查等方式，严肃惩处各类违法违规行为，以严格的执法监管倒逼企业落实安全生产责任。在集中开展专项整治活动中，聘请省级安全生产专家和依托市县两级安全生产专家队伍，开展各类安全生产隐患排查治理工作。加大安全生产信息化建设投入力度，实现了市县两级视频会议系统双向自主联通、会商功能，完成了危险化学品在线监测系统建设，强力推进河南省应急管理综合业务系统运用。

（2）着力推进安全生产责任体系建设

①为严格落实企业安全生产主体责任，市政府安委会出台了《关于强化和落实生产经营单位安全生产主体责任的通知》（驻安委〔2016〕7号），明确了企业的18项法定责任，切实做到“五落实五到位”。

②为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”的要求，推进安全生产责任体系建设。建立了市、县（区）、乡镇（街道）党委政府领导班子和领导干部安全生产工作实绩档案，加强了对各级领导干部的履职检查和履职考核，并制定出台了

《党委政府及有关部门安全生产工作职责》，对党委、政府及各职能部门安全生产工作职责进行了明确界定，切实做到了安全生产职责清、责任明。深入贯彻落实党中央、国务院《关于推进安全生产领域改革发展的意见》和从严落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》要求，制定印发了驻马店市《关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》和《关于全面加强公共安全工作的实施意见》。

（3）持续推进安全风险隐患双重预防体系建设

以防为主，建立常态化隐患排查治理体系，推进隐患排查治理工作制度化、规范化和信息化。健全完善了生产经营单位自查、自报、自治和政府部门监督管理的事故隐患排查治理工作机制。制定了《关于建立企业一线员工生产安全事故隐患排查与举报奖励制度的通知》（驻安委〔2016〕6号），并不断强化一线员工事故隐患举报奖励制度落实，安全生产基础进一步夯实筑牢，本质安全水平全面提升。全市非煤矿山、危险化学品、建材、机械、轻工、纺织、烟草、商贸等领城和化工园区实现双重预防全覆盖。

（4）着力加强安全生产应急救援体系建设

以政府、部门和企业的应急预案为抓手，每年各级安全监管部门开展生产安全事故应急救援预案审查和备案工作，组织开展各类应急救援演练，以“演”促“案”推动各级各类预案修订工作。针对重点行业领域和重点企业以重大危险源、人员密集场所和关键作业岗位为重点开展各种生产安全事故演练，切实提升了高危行业和较大危险行业企业应急救援

水平，强化了政府和企业协同处置生产安全事故的综合应急能力。全面加强了应急知识宣传教育工作，市应急局（市安监局）投入资金印制了《常用危险化学品爆炸泄露现场处置手册》和《驻马店市较大生产安全事故现场应急处置卡》，在广大企业、学校、机关、社区以及人员密集的公共场所进行了发放。

（5）着力推进安全科技支撑体系建设

“十三五”期间，先后开展“机械化换人、自动化减人”和持续开展政府购买服务排查企业隐患等活动，实现了消除事故隐患、提升企业本质安全水平的目的。

（6）着力强化安全生产宣传教育

“十三五”期间，以各类安全生产主题宣传活动为载体，开展了不同层次的宣传教育，持续加强安全生产宣传力度，努力提升全民安全意识和避险能力。为落实安全生产“五进”活动，每年“安全生产月”活动期间，在全市范围内张贴安全生产宣传画、发放宣传资料、悬挂横幅标语和发送安全生产信息等。

（7）着力加强安全生产基层基础建设

①加大安全投入。建立完善全市各乡镇安全监管机构，在对各乡镇安全监管机构和人员配备情况调查统计的基础上，以政府督办的方式，按要求完成基层管理人员配置，督导完善基层安全生产监管能力。

②推进企业安全生产标准化建设。

③加强安全生产监督执法能力建设。

④创新安全监督机制。中心城区17个办事处开展了安全生产网格化创建试点建设，制定考评细则，每半个月对基层网格化装备建设、资金投入、网格员履职等情况开展考评评比，以细化具体的考评举措推动安全生产监督工作关口前移、重心下移。

2.防灾减灾规划

（1）防灾减灾救灾体制机制得到了进一步健全，结合机构改革实际，及时对市减灾委员会成员单位及职能进行了调整明确。健全完善了地质灾害、洪涝、干旱、森林火险等自然灾害监测预警预报和群测群防机制，制定了《驻马店市自然灾害会商研判监测预警信息报送工作暂行办法》，建立了应急管理与相关涉灾部门、灾害发生地之间的会商研判、协同配合和应急联动工作机制。

明确各职能机构的防灾减灾责任，明确了各行业主管部门负责本行业领域相关灾种的日常防治和风险监测预警工作，组织编制实施各专项预案，各级应急管理部门负责指导、督促行业主管部门落实防治责任，政府统一领导抢险救灾工作，应急管理部门负责统筹协调，形成了综合防灾减灾救灾体制机制。

（2）将防灾减灾救灾工作纳入到《驻马店市国民经济与社会发展第十三个五年规划》中，加强防洪除涝抗旱减灾工程体系建设，加快推进重大洪水控制工程、中小河流治理和水库除险加固、滞洪区等防洪除涝减灾工程建设，充分利用气象、水文、山洪和地质灾害等监测站网，密切监测重点

防汛部位，加强灾害性天气和水情汛情预测预报预警，提高防洪减灾能力，形成较为完善的防洪体系。

（3）制定了《驻马店市自然灾害调查评估工作程序》，2019年先后组织开展了4次自然灾害抽样调查评估。

（4）为建立中央、省、市、县（区）、乡镇（街道）五级救灾物资储备网络，积极推动末节物资储备规划，并加强与市粮食和物资储备部门的沟通衔接，联合印发了《关于加强救灾物资调拨使用的通知》，对救灾物资调拨程序、方法等进行了规范明确，确保遇有灾情救灾物资能够调得出、运得到。

（5）推进“综合减灾示范社区”创建活动，加强防灾减灾社会动员能力建设。创建了12个全国综合减灾示范社区、29个省级综合减灾示范社区。

（6）扎实推进基层灾害信息员队伍建设。在每个城乡基层社区设置至少1名灾害信息员，定期组织全市灾害信息员进行培训，加强基层灾害信息员业务能力。建立地质灾害隐患点责任人负责制，确保每个灾害隐患点有1名监测员，并每年对隐患点进行排查评估，对深山区、地质灾害易发区推进有序异地搬迁工作。建立地质灾害点群防群测网络，按照属地管理责任制，规定防治责任单位及防治技术支撑单位。

（二）应急管理组织体系

1.应急管理领导体制

为加强应急管理工作的全面统一领导，市政府成立市应

急救援总指挥部，负责统一组织、统一指挥、统一协调各类突发事件应急救援，总指挥部下设 12 个专项应急指挥部，建立了在党委、政府集中统一领导下的应急处置指挥体系。市、县两级成立减灾委员会和安全生产委员会，充分发挥议事协调机构作用，完善统筹协调。

2.应急救援指挥体系

根据《驻马店市人民政府关于改革完善应急管理体系的通知》成立了以市长为总指挥的应急救援总指挥部，下设 12 个专项应急指挥部，分别是：市防汛抗旱应急指挥部、市生态环境应急指挥部、市社会安全应急指挥部、市森林防灭火应急指挥部、市地质灾害应急指挥部、市交通运输应急指挥部、市公共卫生应急指挥部、市食品药品应急指挥部、市消防安全应急指挥部、市安全生产应急指挥部、市抗震救灾应急指挥部。驻马店市应急管理局先后完成了市防汛抗旱指挥部、市森林防灭火指挥部的转隶工作。

3.应急管理责任体系

强化了应急管理、安全生产和防灾减灾救灾党委政府领导责任、应急管理部门综合管理责任、相关部门行业主管责任和相关单位管理主体责任，推动构建了党政领导、齐抓共管的应急管理责任体系。

（三）应急管理制度体系

1.应急管理法律法规标准体系

“十三五”期间，国家为加强安全生产立法顶层设计，重视社会关注和实践急需，以相对成熟的重点行业领域为着手

点，编制修订了以下法律法规标准及规范性文件：《中华人民共和国生产安全事故应急条例》《危险化学品安全综合治理方案》《省级政府安全生产工作考核办法》《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》《关于推进城市安全发展的意见》《地方党政领导干部安全生产责任制规定》《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》《冶金企业和有色金属企业安全生产规定》《煤矿安全培训规定》《烟花爆竹生产经营安全规定》《生产经营单位生产安全事故应急预案评估指南》（中华人民共和国安全生产行业标准AQ/T9011-2019）《生产安全事故应急演练基本规范》（中华人民共和国安全生产行业标准AQ/T9007-2019），完善了现有的法律法规标准体系。

为响应国家对安全生产领域和防灾减灾救灾领域的要求，结合河南省应急管理体系的实际情况，河南省人民政府出台、修订了一系列法律法规和标准。主要有《河南省安全生产风险分级管控和隐患排查治理办法》《河南省安全生产条例》《应急避难场所建设规范》《河南省实施自然灾害救助条例办法》等。

根据驻马店市应急管理过程中遇到难点问题和国家、省厅对于地方政府的要求，出台了以下规范性文件：《驻马店市人民政府办公室关于印发驻马店市生产安全事故应急预案的通知》和《驻马店市人民政府办公室关于印发驻马店市自然灾害救助应急预案的通知》。

2.突发事件应急预案体系

根据驻马店市总体应急预案要求，驻马店市需要编制如下专项应急预案（表 2-1、表 2-2、表 2-3 和表 2-4），共需要编制四大类突发事件的 46 个专项应急预案，课题组对驻马店市现有的应急预案进行整理，最终统计结果如下：（1）现有应急预案共有 15 个，未找到应急预案的数量为 31 个，现有和缺少应急预案的占比分别为 32.61%和 67.39%，需要补充编制应急预案数量大约占 2/3；（2）现有应急预案中，2018 年机构改革后编制修订的有 5 个，约占总数的 10.87%。“十三五”期间编制修订的应急预案的数量为 10 个，约占总数的 21.74%，“十三五”之前编制修订的应急预案数量为 5 个，约占总数的 10.87%。可见，驻马店市对于专项预案的编制修订比例不高，需要加快推动对专项预案的修订工作。（3）从编制的效果来看，现有应急预案编制存在以下问题：①部分应急预案存在“模板编制”模式、“下级抄上级、企业抄政府”的情况；②未根据机构改革现状及时修订各专项预案，存在应急预案的总体或专项指挥部、现场指挥部、现场处置小组或成员单位的职责没有及时更新；③在编制预案的过程中，未开展风险评估或风险评估工作不彻底；④未开展应急资源普查并形成应急物资装备清单；⑤应急处置过程不清晰、无针对性。

表 2-1 自然灾害类专项应急预案

序号	预案类别	牵头部门	状态
1	防汛预案	市应急管理局	2018

2	抗旱预案	市应急管理局	2018
3	气象灾害预案	市气象局	未找到预案
4	地震灾害预案	市应急管理局	2014
5	地质灾害预案	市自然资源和规划局	2020
6	森林火灾预案	市林业局	2016
7	生物灾害预案	市农业农村局	未找到预案
8	重大林业有害生物灾害预案	市林业局	未找到预案

表 2-2 事故灾难类专项应急预案

序号	预案类别	牵头部门	状态
1	煤矿事故预案	市工业和信息化局	未找到预案
2	非煤矿山事故预案	市应急管理局	2015
3	危险化学品事故预案	市应急管理局	2015
4	工贸行业事故预案	市应急管理局	未找到预案
5	火灾事故预案	市消防救援支队	2014
6	道路交通事故预案	市交通运输局	2019
7	城市交通运营事故预案	市交通运输局	未找到预案
8	交通基础设施建设工程事故预案	市交通运输局	未找到预案
9	铁路交通事故预案	中国铁路驻马店车务段	未找到预案
10	市政基础设施工程事故预案	市城市管理局	未找到预案
11	房屋建筑工程事故预案	市住房和城市建设局	未找到预案
12	供水突发事件预案	市城市管理局	未找到预案
13	燃气事故预案	市城市管理局	未找到预案

14	供热事故预案	市城市管理局	未找到预案
15	大面积停电事件预案	市发改委	2020
16	长输管线事故预案	市发改委	未找到预案
17	通信网络事故预案	市通信管理办公室	未找到预案
18	特种设备事故预案	市市场监督管理局	未找到预案
19	核事故预案	市委军民融合发展委员会办公室	未找到预案
20	辐射事故预案	市生态环境局	未找到预案
21	重污染天气事件预案	市生态环境局	2016
22	突发生态环境事件预案	市生态环境局	2019

表 2-3 公共卫生事件类专项应急预案

序号	预案类别	牵头部门	状态
1	传染病疫情预案	市卫生健康委员会	2020
2	群体性不明原因疾病预案	市卫生健康委员会	未找到预案
3	急性中毒事件预案	市卫生健康委员会	未找到预案
4	食品安全事件预案	市市场监督管理局	2018
5	药品安全事件预案	市市场监督管理局	未找到预案
6	动物疫情预案	市农业农村局（市畜牧局）	未找到预案

表 2-4 社会安全事件类专项应急预案

序号	预案类别	牵头部门	状态
1	恐怖袭击事件预案	市公安局	未找到预案
2	刑事案件预案	市公安局	未找到预案
3	群体性事件应急预案	市委政法委	未找到预案

4	影响生活必需品供应市场稳定突发事件预案	市商务局	未找到预案
5	油气供应中断突发事件预案	市发改委	未找到预案
6	金融突发事件预案	中国人民	未找到预案
7	涉外突发事件预案	市委外事工作委员会办公室	未找到预案
8	民族宗教事件预案	市民族宗教事务局	未找到预案
9	粮食安全事件预案	市粮食和物资储备局	2013
10	网络与信息安全事件预案	市委网络安全和信息化委员会办公室	未找到预案

3.应急管理工作机制

应急管理工作主要涵盖监控机制、启动与结束机制、信息报送机制、指挥协调机制、运行机制、舆情导控机制、评价机制、奖惩机制和监督机制九个方面的应急管理工作机制，驻马店市应急管理工作机制的具体现状如下:

一是监控机制。“十三五”期间，市安委会每年组织安全生产督导组不定期开展深入基层的督导检查工作，以现场督导的形式，严格监管各县（区）的安全生产监管、排查、整治工作的落实情况和各级政府、企业安全生产责任履行情况，积极推动安全生产监管网格化体系的建立。对于监管不到位的县（区）及行业部门进行警示通报，对违法违规企业列入“黑名单”管理。从而驻马店市负有安全生产监督管理职责部门对其所管辖企业的隐患排查工作得到了进一步加强，统计数据显示:（1）2016-2020 年间，市应急管理部门和其他负有安全生产监督管理职责部门隐患排查工作稳步推进（表 2-5—2-9），力求对各行各业生产安全事故隐患排查达

到全覆盖；（2）对隐患排查的执法力度逐渐加强，如2020年8月至10月，在全市开展了“防风险、除隐患、保平安、迎大庆”行动。共检查企业23073家次，整改隐患28598项，停产整顿153家，查封102家，行政处罚711.97万元，移送司法机关8人，党政纪处分3人。

表2-5 2016年驻马店市安全生产隐患排查情况

行业领域	排查企业家（家）	采取措施
危险物品和易燃易爆物品	——	共收缴易制爆原材料331.6公斤、烟花爆竹4014箱，查封黑加油站（点）981家，治安拘留645人，整体拆除291家，拆除加油机1501个，销毁储油罐594个。
粉尘防爆	102	整改隐患181处。
非煤矿山	10	共消除各类隐患37处。
消防	27861	责令“三停”559家，临时查封764家，行政拘留471人。
特种设备	41	共检查电梯维保单位41家，检查电梯3600余台，依法封停22台，更新改造老旧电梯51台，立案查处17起。

表2-6 2017年驻马店市安全生产隐患排查情况

隐患排查范围	整改措施
全市	全市共组织执法检查组828个，检查各类企业7422家，停产整顿575项，关闭取缔非法违法企业179家，行政处罚308.43万元，追究刑事责任人员131人。
危险物品和易燃易爆物品	共排查从业单位1550家（次），停产停业整顿2家，关闭1家，罚款18.34万元。

涉氨制冷企业液氨使用	对全市 21 家涉氨制冷企业开展了专项检查验收。
非煤矿山	深入开展了矿山企业安全专项整治和尾矿库汛期安全检查，共排查治理隐患 158 项。
建筑施工	共检查建设工程 274 项，查治各类隐患问题 218 项。
消防	全市检查单位 5.7 万余家，“三停”827 家，临时查封 1416 家，行政拘留 846 人，曝光社会单位、居民小区、区域隐患 210 处。
道路交通	共检查企业 508 家次，约谈企业 54 家，注销企业 13 家，停业整顿 33 家，行政罚款 100 余万元。
特种设备	共检查电梯维保单位 72 家，检查电梯 3600 余台，依法封停 22 台，更新改造老旧电梯 51 台，立案查处 17 起。
养老机构	排查整治各类事故隐患 121 项，取缔无证经营社会办养老机构 4 个，各级共出资 1811 万余元对乡村敬老院进行了升级改造。
托幼机构和学校	共排查治理各类隐患问题 675 项。

表 2-7 2018 年驻马店市安全生产隐患排查情况

排查范围	重点领域	采取措施
全市	非煤矿山、危险化学品、道路交通、建筑施工、消防、养老机构、教育及托幼机构、地质灾害、旅游、食品安全和沼气设施等 11 个领域	全市各级各部门共组织执法检查组 638 个，检查各类企业 24118 家，排查治理各类隐患问题 54030 项，停产停业整顿 366 项，关闭取缔 36 家，行政处罚 804.9 万元。

表 2-8 2019 年 08 月-10 月驻马店市安全生产隐患排查情况

排查企业家数	查出整改安全隐患条（项）	停产整顿家数	查封家数
23073	28598	153	102

表 2-9 自三年行动开展以来驻马店市安全生产隐患排查情况

排查各类隐患（项）	责令停产整顿	暂扣吊销证照（家）	关闭取缔（家）
35278	91	3234	46

二是启动与结束机制。根据对现有应急预案体系的评估，发现驻马店市各类各级突发事件应急响应启动与结束机制方面存在如下问题：（1）启动与结束的条件大多是以单指标定性化的模型判据为主，缺少多指标耦合判定、数量化判定条件，这给突发事件应急响应的启动工作带来了极大的困扰；（2）绝大多数现有应急预案中未规定应急启动与结束的主体，即未明确哪一级别的影响由谁来启动与结束的问题。

三是信息报送机制。从驻马店市现有应急预案体系对信息报送的规范情况来看，各专项应急预案对信息报送的流程和报送的时间节点规定的并不具体，导致其对突发事件发生后的信息报送机制运行的不畅通。

四是指挥协调机制。根据《驻马店市人民政府关于改革完善应急管理体系的通知》成立了以市长为总指挥的应急救援总指挥部，下设 12 个专项应急指挥部，各专项指挥部的职责已经明确，但目前这些指挥部处于刚刚起步阶段，缺少现场处置突发事件或实战应急演练的历练磨合，各专项指挥部应对各种类型突发事件的指挥协调机制仍是值得重点关注的问题。

五是运行机制。从调研情况分析，现有应急预案体系并未对应急管理运行机制作出明确规定，一旦突发事件发生，突发事件的应急运行机制需要临时建立。

六是舆情导控机制。从调研结果看，现有应急预案体系未对舆情导控未作出具体规定或者规定不明确、不具体。

七是评价机制。目前，驻马店市应急评价工作主要是以事后的损失评估为主，而对于事前的风险评估和事中的可减缓性、可挽救性和可恢复性评估相对较少，这严重妨碍全市各种类型突发事件的应急处置效果。

八是奖惩机制。目前，驻马店市应急管理相关的奖励与惩罚方面相对欠缺。

从奖励情况看，驻马店市应急管理局推出如下的奖励激励办法：一是先进个人和先进集体的表彰；二是举报奖励机制，根据《河南省安全生产领域举报奖励实施办法》，凡举报安全生产违法行为线索的，一经查实最高可奖30万元；三是企业中对外来务工人员进行现场旁站监理，并根据监理工作危险程度的高低，给予监理人员金额不等的补助。

从惩罚情况分析，驻马店市应急管理部门主要有以下惩罚措施：一是安全生产诚信“黑名单”制度，对安全生产失信行为，根据《河南省安全生产条例》和河南省应急管理厅关于印发《河南省安全生产领域失信联合惩戒实施办法（试行）》的通知（豫应急〔2019〕81号）加入“黑名单”；二是停业整顿、查封设备、公示不良行为记录、行政处罚、行政拘留、停工停产关闭企业；三是煤矿企业淘汰过剩产能，关闭、劝退相关企业；四是发生安全生产事故的涉事企业，评优评先、人员职务的调整等方面采取“一票否决”制；五是对事故发生频率高的县区和部门进行警示通报、约谈。

九是监督机制。目前，驻马店市突发事件应急响应处置的监督方面主要是以最终的验收式结果验收为主，缺少监理

式的过程监督，实际上应急响应处置的过程与结果都非常重要，需要加强对应急响应处置过程的监督。

（四）应急保障体系

1.应急人力资源保障

（1）应急救援队伍

建立健全了由应急管理部门统筹、相关部门参加的应急救援联动机制，建设了以综合性消防救援队伍为主力、以专业救援队伍为协同、以社会救援力量为辅助的应急救援力量体系。驻马店市目前有包括综合性消防救援队伍（市消防支队）在内的各类救援队伍 29 支，其中专业救援队伍 9 支，社会救援队伍 14 支，另外还包括 6 支防汛抢险骨干救援队伍。专业救援队伍主要包括危险化学品事故救援、防汛抗旱应急救援、油气应急救援、电力应急救援和气象应急救援五个方面。从救援队伍的专业类型来看，防汛抢险应急救援队伍最多，共有 8 支，包括 2 支专业救援队伍和 6 支骨干救援队伍，占总数的 27.6%，其次是油气救援队伍 3 支、危险化学品救援队伍 2 支，分别占总数的 10.3%、6.9%，电气应急救援队伍和气象应急救援队伍最少，各有 1 支，共占总数的 6.9%。

从人员数量和装备物质的种类来看，驻马店市现有的社会救援队伍，主要处置水上救援和防汛抢险两种事故类型。其中驻马店市红十字蛟龙水上义务搜救队的人数最多，其次是新蔡县红十字蛟龙救援志愿服务队。

（2）应急专家队伍

健全了专家技术支持的抢险保障机制。驻马店市自 2006 年和 2011 年分别组织成立了驻马店市第一届安全生产专家组、驻马店市第一届应急救援专家组后，一直未进行换届，由于使用频率不高，近年来主要依托省级应急专家库。2020 年 7 月，驻马店市应急救援协会组织成立了专家组，共有 101 人，分为 8 个组。

2.应急物资装备保障

组织开展了全市应急资源普查，全面掌握现有救援装备、救援物资的数量及分布。制定了救灾物资储备规划，完善物资储备类型，建立救灾物资补充机制。建立了生产能力储备和协议储备为主、实物储备为辅的救灾物资储备机制，编制了《驻马店市市级应急保障企业名录》为做好救灾工作打好基础，将市、县级救灾物资储备库项目列入项目建设规划争取一体推进。

驻马店市 2019 年统计的各县区救灾物资储备情况见表 2-9。根据统计资料显示，市本级和平舆县救灾物资储备种类相对齐全、物质数量比较多，但也存在部分县区的无物资储备，比如：驿城区、遂平县、西平县、上蔡县、汝南县、确山县、泌阳县等。另外从整体的物资储备情况来看，帐篷、毛巾被、棉被、棉大衣、有衬雨衣、无衬雨衣、蚊帐、凉席储备数量达到 500 以上。应急包、发电机、对讲机、多功能手电筒、头灯、警戒带、喊话器、护目镜、雨鞋、安全帽、应急逃生绳等储备数量相对较少，无法满足应急救援物资保障。总体来看，应急物资的储备数量不符合市级救灾需求，

且应急物资储备存在县区差异，部分县区基本无救灾物资储备，对应急救援工作的迅速开展形成阻碍。应尽快补充完善应急物资、装备的购置计划，配套相应的应急资金保障本市应急物资储备满足应对各类安全生产类、自然灾害类突发事件。

表 2-10 驻马店市救灾物资储备情况

物资名称	单位	数量
8m^{2}单帐篷	顶	14
12m^{2}单帐篷	顶	521
12m^{2}棉帐篷	顶	152
折叠床	张	66
毛巾被	床	500
棉被	床	1241
棉大衣	件	932
棉衣	件	178
应急包	个	7
发电机	台	6
有衬雨衣	套	520
军用雨衣	个	22
无衬雨衣	套	648
冲锋舟	艘	6
橡皮艇	艘	7
救生圈	个	251
救生衣	件	391
蚊帐	顶	600
应急灯	个	200
凉席	张	500
对讲机	个	18

多功能手电筒	个	21
头灯	台	9
警戒带	个	20
喊话器	个	8
护目镜	个	6
安全帽	个	40
雨鞋	双	20
迷彩服	件	350
应急逃生绳	条	2

3.应急资金保障

“十三五”期间，驻马店市应急资金投入相对较少，每年会有自然灾害救助资金，主要用于对各县区灾民上报的各种灾害对农作物、房屋等造成的损失生活类救助，基本无特殊应对灾害事故的资金保障。

4.应急技术保障

为妥善应对各类突发事件，驻马店市依托河南理工大学、黄淮学院、驻马店职业技术学院、驻马店幼儿师范高等专科学校、驻马店市科学技术局、驻马店市科学技术协会、驻马店市应急救援协会等企事业单位、社会组织的专业技术人员，在处置各类应急事件提供专业的信息研判、决策咨询、事故评估等。

5.应急避难场所及设施

实施地震易发区房屋设施加固工程。按照《河南省地震易发区房屋设施加固工程实施方案》要求，对地震易发区的城镇住宅、中小学校、医院等十类房屋设施进行加固。共建设城乡应急避难场所 22 处。其中建设有一个I类应急避难场

所——驻马店市置地公园避险避难场所，公园总占地面积53.3公顷，可利用有效面积约为21.32公顷，最低可容纳避难人数约4万人，安置避难人员30天以上。置地公园避险避难场所是驻马店市第一个具有综合防灾减灾功能的应急避难场所，建设有太阳能光伏发电系统、电子屏、触摸屏、应急厕所、隐蔽厕所、应急水井等十多种应急避险设施，基本形成了集通讯、电力、物流、人流、信息流等为一体的完整网络。

6.应急管理信息化建设

根据应急管理部《应急管理信息化发展战略规划框架（2019-2022年）》，河南省应急管理厅印发的《河南省市、县应急指挥平台（硬件）建设方案》要求，驻马店市应急管理局谋划了驻马店市应急指挥平台建设项目。项目分三期建设，2020年开始，2022年底前完成。

2020年2月，驻马店市开始启动应急指挥平台（一期）建设，建设内容包括指挥信息网建设、应急指挥场所建设和基础支撑系统建设。

（五）事故灾害防控体系

驻马店市风险评估体系主要包含安全生产和防灾减灾两个方面：目前安全生产方面主要由市各级行业（领域）主管部门督导企业开展安全生产风险隐患双重预防体系（以下简称双重预防体系）建设工作，各生产经营单位在落实双重预防体系建设过程中要对企业风险进行总体评估，并由此形成风险分级管控清单。随着双重预防体系建设的不断推进和

持续改进，驻马店市安全生产风险评估将不断完善。

防灾减灾方面，根据国务院办公厅《关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》（国办发〔2020〕12 号）要求，全市组织开展自然灾害风险普查和评估工作。

1.双重预防体系

构建安全生产风险辨识管控与隐患排查治理双重预防体系（以下简称双重预防体系），是党中央、国务院加强和改进新时期安全生产工作的重要部署，是新形势下推动安全生产领域改革创新的重大举措，是落实企业主体责任、提升本质安全水平的治本之策。

根据《河南省深化安全生产风险隐患双重预防体系建设行动方案》的要求，驻马店市扎实稳步推进双重预防体系建设，2019 年全市 721 家危险化学品企业、2 家生产中的非煤矿山企业和 217 家规模以上工贸行业已全面完成建设任务，并在此基础上，制定《驻马店市 2020 年全面推进安全生产风险隐患双重预防体系建设工作方案》（驻安委办〔2020〕12 号），采取观摩、培训、专家授课、督导等方式全面提质升级，截至目前，全市非煤矿山、危险化学品、建材、机械、轻工、纺织、烟草、商贸等领城和化工园区双重预防全覆盖。

驻马店市采取以点带面推动双重预防体系建设。通过在道路运输、建设、文化、旅游、民爆、卫生、教育、商贸等重点领域及各县区、各类产业园区分别选取 2-3 家试点企业，以试点引领带动双重预防体系建设逐渐向小微企业延伸。细化标准，坚持一企一策，各行业主管部门制定工作方案，全

面推广双重预防体系建设，逐步实现所有企业、园区双重预防体系全覆盖。

2.灾害风险调查

结合《河南省人民政府关于认真做好第一次全国自然灾害综合风险普查工作的通知》要求，市、县两级均成立了第一次全国自然灾害综合风险普查工作领导小组及其办公室，均制定了工作实施方案，开展宣传培训和经费预算工作，同时，确定泌阳县作为试点，跟进学习全国试点工作做法，为全面开展普查积累经验。目前，普查前期准备工作正在稳步推进，泌阳县正在开展普查任务的清查工作。

3.监测预警体系

目前驻马店市 13 家生产、储存、使用危险化学品构成重大危险源的企业已按照河南省应急管理厅要求全部接入危险化学品安全风险监测预警系统。但是使用过程中存在系统采集感知数据较少、系统不稳定（小微企业经常离线）、产业聚集功能区未分配账号等问题。由于河南省应急管理厅未明确其他监测预警系统的具体建设范围和建设标准，驻马店市尚未开展相关工作。

联合市气象局制定了《关于建立应急管理与气象监测预报预警服务联动工作机制》，市应急管理、气象、水利、农业农村、自然资源、林业等部门建立了联合会商机制，加强研判监测预警。全市地震预警台新建基本站 11 个，改造基准站 1 个，目前土建工程已完工并通过省地震局验收。

4.灾害应对体系

调整了防汛抗旱体制机制，市防办先后印发了《驻马店市防汛抗旱指挥部关于调整驻马店市防汛抗旱指挥部领导成员的通知》《驻马店市2020年市委、市政府、军分区领导防汛责任分工》、《驻马店市防汛抗旱指挥部成员单位职责》等各项责任制文件，在驻马店日报上公布了《驻马店市防汛抗旱指挥部关于重点防洪工程防汛行政责任人的通报》，对行政领导责任、政府组织责任、工程管理责任、行业监管责任、技术岗位责任等进行了细化明确。

深入贯彻《应急管理部民政部财政部关于加强全国灾害信息员队伍建设的指导意见》，市、县、乡、村四级灾害信息员队伍得到全面落实，全市共有灾害信息员3365人。

（六）宣传培训

1.宣传培训形式

“十三五”期间，驻马店市宣传培训的形式主要在重要的时间节点举行多种多样的活动，比如：安全发展主题宣讲、安全生产月、防灾减灾日、国际减灾日、6.16集中宣传日、应急演练周、安康杯和安全生产新规专题宣贯以及防灾减灾宣传“九个一”等。宣传方式包括拍摄安全生产宣传片、宣传车巡游、举办安全知识竞赛、印发安全生产“七进”宣传手册、张贴宣传海报、悬挂安全生产横幅标语等。强化安全宣传教育培训，全面提升全民的安全素质。另外严格落实对生产经营单位负责人、安全管理人员和特种作业人员的安全教育培训工作。2016-2020年，驻马店应急管理局共培训生产经营

单位负责人、安全管理人员和特种作业人员 53760 人次。

表 2-11 安全生产培训工作统计情况

年份	培训考核人员	培训人次
2016	生产经营单位负责人、安全管理人员、特种作业人员	7438
2017	生产经营单位负责人、安全管理人员、特种作业人员	11964
2018	生产经营单位负责人、安全管理人员、特种作业人员	20029
2019	生产经营单位负责人、安全管理人员、特种作业人员	14329

2.宣传培训效果

驻马店市安全生产相关的培训主要集中在企业特种作业人员和管理人员的取证培训，通过考核的形式提升从业人员的安全技能，从而达到各个行业的本质安全。

通过选取典型事故案例在电视上播放事故警示教育专题片、市日报上设置安全生产专栏、部分村、社区设立安全生产文化长廊，基层群众能够从这些通俗易懂的宣传方式中持续学习安全知识，从而提升基层人民的安全意识。

防灾减灾宣传培训主要集中在“5.12”国家减灾日和“10.13”国际减灾日的宣传活动，而针对应急管理部门监督管理人员业务水平提升方面的培训相对较少。

（七）应急表现能力现状

驻马店市应急表现能力评价的指标体系及其权重见表 2-12。驻马店市应急表现能力综合评分为 66，其能力水平基本合格（图 2-1）。应急准备能力、监测预警能力和响应处置能力得分分别为 27 分、9.2 分和 29.8 分，得分率分别为 67.5%、61.3%和 66.2%，应急处置能力是存在问题最严重的

一级指标。

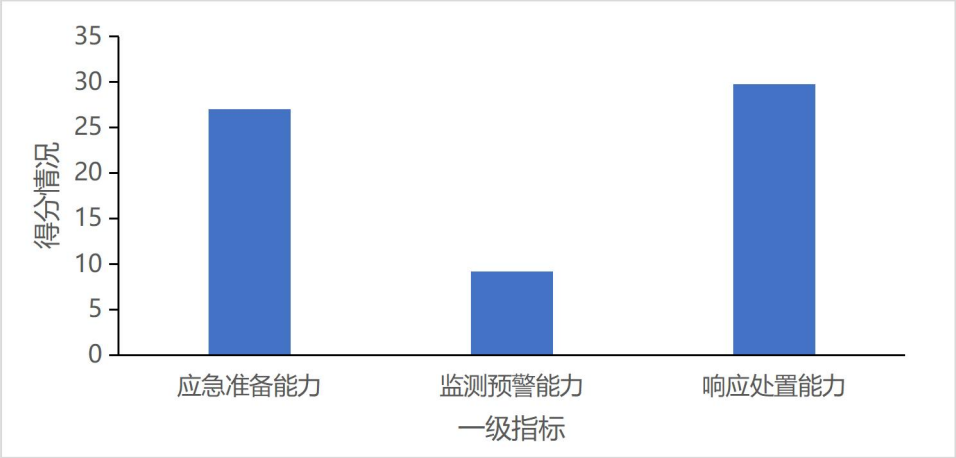

图 2-1 驻马店市应急能力现状评价情况

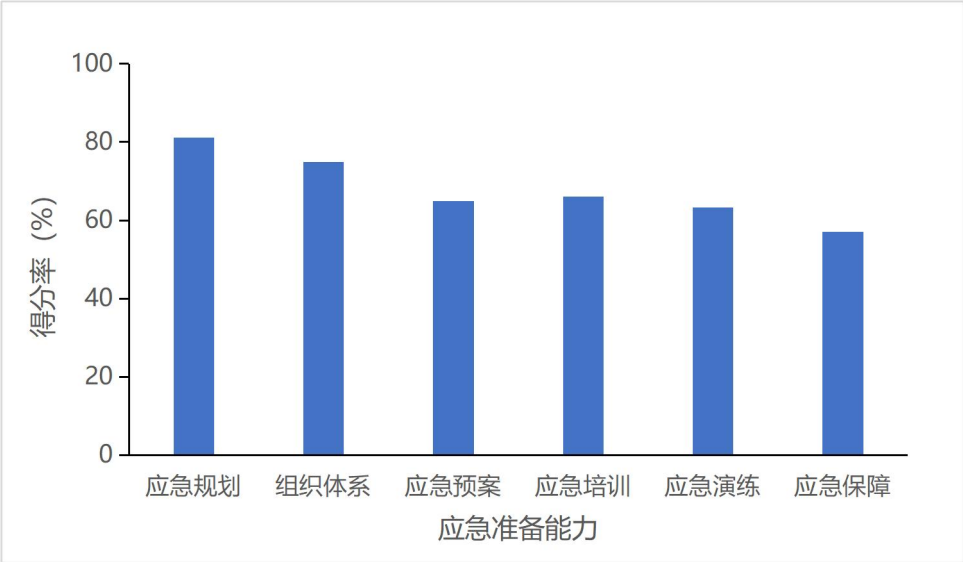

图 2-2 驻马店市应急准备能力情况

应急准备能力评分为 27，得分率为 67.5%（图 2-2），存在的主要问题未严格按照“十三五”安全生产规划和《驻马店市综合防灾减灾规划（2016-2020）》中防灾减灾部分执行、应急预案体系不健全、应急预案的有效性差、应急培训相对单一、应急演练效果相对较差、应急物资严重不足、应急资金严重不足和应急技术水平相对落后等。

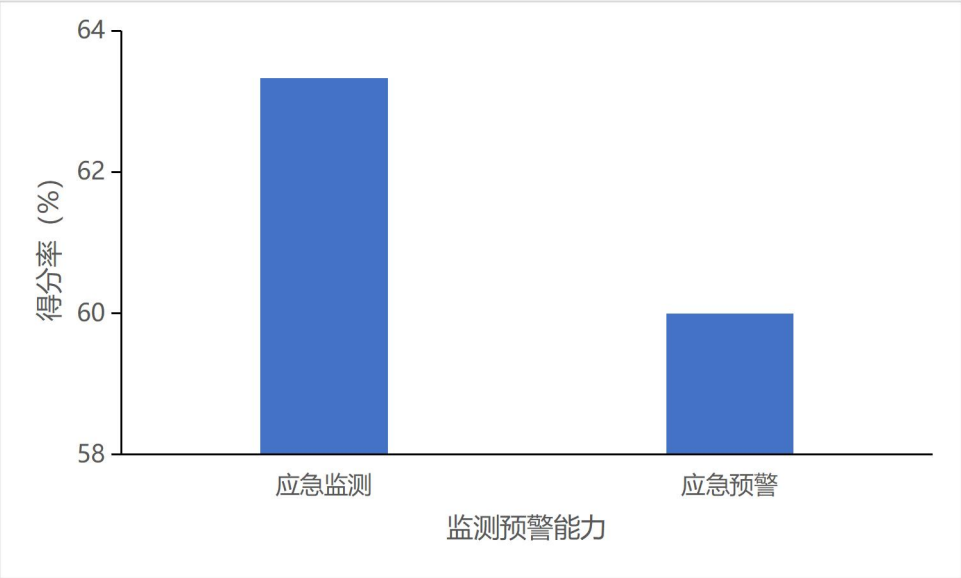

图 2-3 驻马店市监测预警能力现状评价情况

监测预警能力评分为 9.2 分，得分率为 61.3%（图 2-3），存在的主要问题是多种监测手段协同性较差、预警信息发布不规范、预警过程控制不到位、预警平台建设相对滞后和实际预警效果相对较差等。

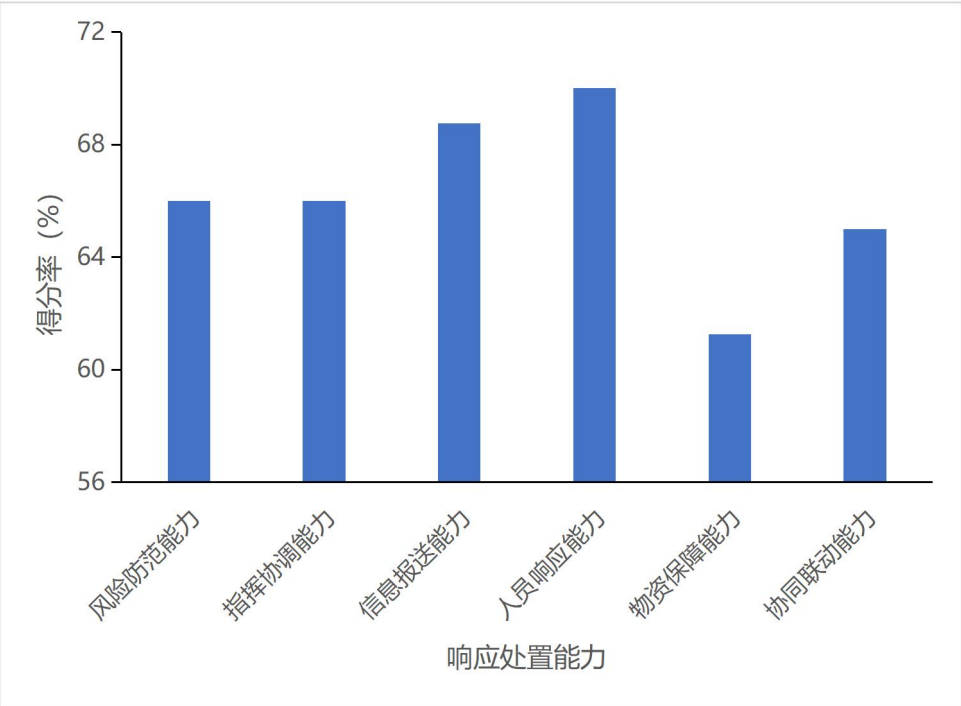

图 2-4 驻马店市应急响应处置能力现状评价情况

响应处置能力评分为 29.8 分，得分率为 66.2%（图 2-4）。存在的主要问题有风险防范能力相对较差、指挥协调和沟通能力相对较差、信息报送能力相对较差、应急响应处置的时效性较差、物资保障能力和协同应急能力相对较差。

表 2-12 驻马店市应急能力评估指标体系及其评价结果

一级指标	二级指标	三级指标	得分	评分依据
应急准备能力（40）	应急规划（9）	规划制定及其合理性（4）	4	1. 《驻马店市安全生产“十三五”规划》； 2. 《驻马店市综合防灾减灾规划（2016-2020）》
		规划工作的执行力（5）	3.3	1. 2016-2020 年安全生产年度总结报告。
	组织体系（4）	组织机构（2）	1.5	1. 总体/专项应急指挥部设置（指挥体系文件）； 2. 总体/专项指挥部成员单位组成（减灾委/安委会组成）； 3. 现场指挥部和现场处置小组设置（各专项应急预案文本）。
		组织职责（2）	1.5	1. 总体/专项应急指挥部职责（查指挥体系文件）； 2. 总体/专项指挥部各成员单位职责（查应急预案文本）； 3. 现场指挥部和现场处置小组的职责（查应急预案文本）。
	应急预案（6）	预案体系（3）	2.0	1. 查总体应急预案和应急局应急预案备案记录; 2. 查驻马店市风险评估报告。
		现状评估（3）	1.9	1. 查总体/专项应急预案文本及评价结果。
	应急培训（5）	培训计划（2）	1.4	1. 查应急局宣传训练科培训计划。
		培训实施及效果（3）	1.9	1. 查市应急局年度总结报告; 2. 查培训效果反馈结果; 3. 相关业务科室负责人访谈结果。
	应急演练（6）	演练计划（3）	2.0	1. 查应急演练计划表。
		演练实施及效果（3）	1.8	1. 查应急演练总结报告; 2. 查应急演练宣传报道资料。

一级指标	二级指标	三级指标	得分	评分依据
	应急保障（10）	应急人力（3）	2	1. 应急专家清单; 2. 应急队伍清单; 3. 社会应急救援队伍清单。
		应急物资装备（3）	1.5	1. 驻马店市应急物资装备清单。
		应急资金（2）	1	1. 每年应急预算资金远远低于《预算法》对于预备费的要求。
		应急技术（2）	1.2	1. 查应急产业发展情况; 2. 查应急局与高校、科研单位合作情况。
监测预警能力（15）	应急监测（6）	监测手段与方式（3）	1.9	1. 查应急监测方式的多样性。
		监测效果评估（3）	1.9	1. 查事故调查处理报告中应急监测作用; 2. 查应急演练总结、报道资料中应急监测的作用。
	应急预警（9）	预警信息发布（2）（方式）	1.2	1. 查各专项应急预案中关于预警信息发布方式的规定; 2. 查市政府各项规定中关于预警信息发布方式的规定; 3. 查预警成功案例。
		预警过程控制（2）（时间限制）	1.2	1. 查各专项应急预案中关于预警时间限制的规定; 2. 查市政府各项规定中关于预警时间限制的规定; 3. 查预警成功案例。
		平台建设及使用情况（2）	1	1. 查应急预警平台的建设与使用情况。
		预警效果反馈（3）	2	1. 事故调查处理报告。
响应处置能力（45）	风险防范能力（5）	风险评估情况（5）	3.3	1. 查事故调查处理报告; 2. 查应急演练总结、报道资料。
	指挥协调能力（10）	指挥协调（5）	3.5	1. 查事故调查处理报告中专项指挥部及其办公室、现场指挥部和现场处置小组牵头单位的指挥协调情况;

一级指标	二级指标	三级指标	得分	评分依据
				2. 查应急演练总结、报道资料情况; 3. 查专项应急预案指挥协调的相关要求。
		沟通效力（5）	3.1	1. 查事故调查处理报告; 2. 查应急演练总结、报道资料。
	信息报送能力（8）	报送主体（2）	1.2	1. 查事故调查处理报告中信息报送情况; 2. 查应急演练总结、报道资料信息报送情况; 3. 查专项应急预案信息报送相关要求。
		报送内容（2）	1.4	1. 查事故调查处理报告中信息报送情况; 2. 查应急演练总结、报道资料信息报送情况; 3. 查专项应急预案信息报送相关要求。
		报送范围（2）	1.3	1. 查事故调查处理报告中信息报送情况; 2. 查应急演练总结、报道资料信息报送情况; 3. 查专项应急预案信息报送相关要求。
		报送时效（2）	1.6	1. 查事故调查处理报告中信息报送情况; 2. 查应急演练总结、报道资料信息报送情况; 3. 查专项应急预案信息报送相关要求。
	人员响应能力（8）	队伍调遣（2）	1.6	1. 查事故调查处理报告中应急队伍调遣情况; 2. 查应急演练总结、报道资料应急队伍参演情况; 3. 查专项应急预案中应急队伍调遣方面的相关要求。
		应急响应处置时效性（3）	2.0	1. 查事故调查处理报告中应急响应情况; 2. 查应急演练总结、报道资料应急响应情况; 3. 查专项应急预案应急响应时间和效率的相关要求。
		舆情导控（3）	2.0	1. 查事故调查处理报告中舆情导控情况; 2. 查应急演练总结、报道资料对舆情导控科目的设置情况;

一级指标	二级指标	三级指标	得分	评分依据
				3. 查专项应急预案中舆情导控方面的相关要求。
	物资保障能力（8）	物资筹集（2）	1.3	1. 查事故调查处理报告物资调用情况; 2. 查应急演练总结、报道物资装备清单及其调用情况; 3. 查专项应急预案对物资调用方面的相关要求。
		物资运输与配送（3）	2.1	1. 查事故调查处理报告物资调用情况; 2. 查应急演练总结、报道物资装备清单及其调用情况; 3. 查专项应急预案对物资调用方面的相关要求。
		物资保障效果（3）	1.5	1. 查事故调查处理报告物资调用情况; 2. 查应急演练总结、报道物资装备清单及其调用情况; 3. 查专项应急预案对物资调用方面的相关要求。
	协同联动能力（6）	应急协同联动（6）	3.9	1. 查事故调查处理报告中各现场处置小组之间、单个应急处置小组的各成员单位之间的协同联动情况; 2. 查应急演练总结、报道资料对各现场处置小组之间、单个应急处置小组的各成员单位之间的协同联动情况; 3. 查专项应急预案对协同联动方面的相关要求。
总分			66	-

二、历史机遇与挑战

（一）面临的新机遇

一是习近平新时代中国特色社会主义思想为推进应急管理体系和能力现代化建设建设提供了科学指引与根本遵循。面对百年未有之大变局，习近平总书记站在新的历史方位，提出了一系列新理念、新思想、新战略，特别是关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾的系列重要论述，深刻阐明了我国应急管理体制机制的特色和优势，科学回答了事关应急管理工作全局和长远发展的重大理论和实践问题，为推动应急管理体系和能力现代化建设指明了方向。

二是省委省政府不断加强领导、强化监管，狠抓责任落实，为安全生产、防灾减灾、应急救援工作提供了有力的组织领导、思想保证和政策支持，为应急管理事业发展提供了不竭动力。按照党中央、国务院和省委省政府系列改革部署，组建应急管理专职机构，重构应急管理体系，出台一系列重大政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，深化应急管理重点领域改革，为解决深层次、区域性、结构性问题创造了有利条件，为实现应急管理职能的优化协同高效提供了新的契机。

三是经济社会高质量发展为应急管理事业的发展提供了有利条件。经济社会发展提质增效、产业结构优化升级、科技创新快速发展，将加快淘汰落后工艺、技术、装备和产能，信息技术、网络技术、人工智能的快速发展改变了生活方式，为应急管理现代化提供了新的技术手段和管理方法。

科学技术进步为应急管理事业发展提供了重要支撑。新一轮科技革命和产业变革深入发展，落后工艺、技术、装备和产能加快淘汰。卫星遥感、雷达监测、物联网、云计算、大数据、人工智能、5G 等技术的应用，将大幅提升监测预警、监管执法辅助指挥决策、救援实战和社会动员能力，提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平。特别是在风险分析与情景模拟、突发事件监测预警、复杂情景下的搜救与救援、应急指挥决策辅助等方面，为应急管理的科学发展提供了技术支撑。

四是人民群众日益增长的安全需求，以及全社会对安全的高度关注，为推动安全生产、防灾减灾救灾、应急管理工作提供了巨大动力。社会治理能力不断提高，公众社会文明素质、安全意识和法治观念加快提升，安全发展的社会环境进一步优化，安全发展的理念深入人心，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体意愿不断强烈，为新时代应急管理共建共治共享提供良好的社会氛围。

（二）面临的新挑战

一是安全生产形势复杂严峻。安全生产领域还存在不同程度的主体责任意识不强、风险隐患排查治理不彻底、企业自主隐患排查和防灾避险措施落实不到位、监督管理机制不完善、安全生产基础力量仍有缺陷、专业应急救援能力不强、安全生产监督执法能力不够等问题。

二是极端天气多发频发灾害防治形势严峻。随着全球气候变暖，极端天气气候事件总体增多增强趋势明显，多灾并

发和灾害链特征日益突出，高温、洪涝、干旱、地质灾害的风险进一步加剧，自然灾害面临更加复杂的严峻形势和挑战。整体来看，与城乡面临的突发灾害相比，驻马店市的应急救援能力仍处于中下水平，应急队伍覆盖面仍需扩大，预警响应、灾情会商、信息共享等联合指挥机制仍不够健全，防灾减灾救灾压力彰显。

三是防灾减灾能力有待进一步提高。灾害监测预警、工程防御、信息化建设、物资储备、应急装备等综合防灾减灾能力建设在不同程度上存在短板，城市高风险、农村不设防的状况尚未得到根本性改变，巨灾风险分散机制尚未建立，抵御自然灾害的能力有限。自然灾害防治能力还较为薄弱，防灾减灾工程、应急避难场所建设滞后，防汛救灾物资储备的品种和数量不足，社会力量参与防灾减灾救灾工作的渠道和机制亟待完善，社会力量和市场的作用尚待进一步发挥。

四是应急管理能力仍然相对落后，应急指挥信息化水平不高，迫切需要运用云计算、大数据、物联网、人工智能等新技术，建设与驻马店市应急指挥能力相适应的具有系统化、扁平化、立体化、智能化、人性化特征的现代应急指挥体系。

五是经济快速发展带来的新风险不断涌现。以人工智能、物联网、大数据、新能源等为代表的新技术、新产业不断涌现，经济和社会的高速发展，催生诸多不确定性风险。但研判化解新风险机制不健全，法规政策滞后，“认不清、想不到、管不到”的问题时有发生，城市安全管理难度增大，使得驻马店市在“十四五”时期的城市公共安全管理面临愈加严峻的挑战。

第三部分 驻马店市“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划

一、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾、应急管理等一系列重要论述和指示精神，牢固树立人民至上、生命至上理念，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态减灾相统一，强化综合减灾、统筹抵御各种自然灾害，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各种灾害事故，积极推进应急管理体系和能力现代化建设，全面加强监测预警能力、监管执法能力、辅助决策指挥能力、救援实战能力和社会动员能力，全力防范化解影响驻马店市现代化进程的自然灾害和事故灾难风险，坚决遏制重特大事故，最大限度降低灾害事故损失，全面提升应急管理能力和水平，为保护人民群众生命财产安全和社会和谐稳定提供有力保障。

（二）基本原则

（1）坚持统筹规划、突出重点。统筹规划应急管理事业的各个环节，突出重点，加强应急管理体系和能力建设，既要逐步改革完善应急管理体系，又要全面提高应急管理综合能力。积极适应新体制新要求，打好新时代应急管理工作

的开局之作，推动应急管理事业稳步前进。

（2）坚持预防为主、防救并举。贯彻落实预防为主，预防与救援相结合的原则。注重由事故导向逐渐向主动应急提前防范转变，推进关口前移，对各类风险的源头进行精准识别和全面综合管理，以灾害防控为重点，统筹协调应急救援工作。

（3）坚持资源整合、协同应对。在充分整合现有应急救援和保障能力资源的基础上，合理规划需进一步补充、完善和强化的建设内容，加强区域合作和部门合作，提高应急救援能力、社会协同应对能力，建立协调联动机制，形成统一指挥、反应灵敏、功能齐全、协调有序、运转高效的应急管理快速应对机制。

（4）坚持科学合理、上下衔接。从实际出发，综合利用创新先进的科技手段，充分发挥应急专家力量，提升应急管理科学化水平；加强各部门、县区的沟通协调，构造上下衔接的应急管理工作机制。

（5）坚持政府主导、社会参与。充分发挥政府在应对各类突发事件的主导作用，完善应急联动机制，强化社会参与，调动社会各界力量，形成应对各类事故灾害的合力。同时，增强公众的公共安全和风险防范意识，提高全社会的避险救助能力。

（三）规划目标

1.总体目标

到 2025 年，建成更高标准的统一指挥、专常兼备、反

应灵敏、上下联动的应急管理体制，形成统一领导指挥、权责一致、权威高效的应急能力体系。安全生产、综合防灾减灾形势趋稳向好，事故总量继续下降、较大事故起数继续下降、死亡人数继续下降、遏制重特大事故，全社会防范应对处置灾害事故能力显著增强，应急管理体系和能力现代化建设迈出新步伐。到2035年，驻马店市安全生产形势根本好转，自然灾害防控能力明显提升，应急救援力量显著增强，应急管理的系统性、整体性、协同性显著提高，基本实现应急管理体系和能力现代化。

2.分类目标

（1）应急管理体制机制不断完善。进一步完善应急管理指挥体系，健全应急管理综合协调机制，进一步落实应急管理责任体系，完善应急协同联动机制，进一步加强应急管理法治化和规范化水平，提升依法行政能力水平。

（2）安全生产水平显著提高。深化安全生产的责任体系建设，进一步强化企业主体责任落实，健全安全生产风险防控体系，提升精准监管执法能力，强化遏制事故能力。全面提升依法治安能力水平；强化安全监管配套的专业人员、设备力量，夯实安全生产基层基础；持续推进重点行业领域专项整治，抓住重大风险辨识管控、重大隐患排查治理两个关键，完善和巩固风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。

（3）加强本质安全能力建设。安全生产工作事关经济社会发展大局和人民群众生命财产安全。要扎实开展危化

品、交通运输等重点行业领域的专项整治，推进安全风险隐患双重预防体系提质扩面，提升企业本质安全水平；要提升智能化信息化管控能力，推动安全生产治理体系和治理能力现代化；要压实地方党政领导责任、职能部门监管责任，强化企业主体责任，使安全生产责任覆盖各层级，落实到每个岗位、每个人员、每条生产线；要突出重点部位，充分发挥基层派出所职能，排查消除农村地区消防安全隐患，强化应急管理、消防、公安等部门执法力量，加强监管和检查抽查，做好对车站、商场、影剧院、宾馆饭店、小作坊、商业门面、社区等人员密集场所的消防安全检查，扎实推进“小火亡人”防范工作。

（4）防灾减灾能力全面加强。到 2025 年，防灾减灾救灾体制机制进一步健全，自然灾害防治部门责任进一步落实；实施自然灾害风险普查和综合防灾减灾能力建设重点工程，实施国家综合减灾示范县、社区创建工程，预期实现重大风险管控，工程防御能力增强，自然灾害防治机制更加完善；加强公民安全教育，提高识灾避险能力，筑牢防灾减灾救灾人民防线；基本建成与全面小康社会相适应的自然灾害预警、救助体系。

（5）应急救援能力跨越发展。建立健全应急救援队伍体系，按照“资源整合、共建共用、区位互补、行动快速、救援高效”的原则，在现有应急救援队伍的基础上，优化布局，补充建立 1-2 支综合性消防救援队伍、1-2 支专业应急救援队伍，扶持 3-4 支社会救援力量，逐步完善应急救援队伍体系；

依托蓝天集团应急救援大队建设天然气应急救援基地，补充完善应急救援队伍训练场地；依托驻马店平舆通用机场建设，推动建设省（市）级航空应急救援中心。

（6）应急保障能力有效提升。到2025年，全面建成应急管理信息化体系，实现应急救援“一张图”；推进市、县（区）、乡镇（街道）三级应急避难场所建设规划，将应急避难场所建设纳入到城市建设规划中；按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，健全市、县（区）、乡镇（街道）三级应急物资储备体系，着力解决救灾物资保障问题。

表3-1 驻马店市“十四五”应急体系建设规划指标表

序号	分类	指标内容	预期值
1	安全生产	生产安全事故死亡人数	下降16%
2		重特大生产安全事故起数（死亡人数）	0
3		驻马店单位生产总值生产安全事故死亡率	下降34%
4		工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降21%
5		事故灾难重大风险点在线监测率	100%
6	防灾减灾	年均因自然灾害直接经济损失占全市生产总值的比例	<1.3%
7		年均每百万人口因自然灾害死亡率	<1.3
8		年均每十万人受灾人次	<15000
9		自然灾害重大风险点在线监测率	100%
10	应急救援	灾害事故发生后受灾人员基本生活得到有效救助的时间	<10小时
11		灾害预警信息公众覆盖率	>90%
12		政府部门应急预案编制修订率	100%
13		专业应急救援队伍防护装备配备率	100%

14		市、县（区）综合救援力量建队率	100%
15		各类功能区和乡镇（街道）专（兼）职救援力量覆盖率	100%
16		县级以上应急部门专业人才占比	>60%

二、主要任务

（一）持续完善应急管理体制机制

1.完善应急管理指挥体系

（1）健全应急救援统一指挥机制。深化机构改革后的职能转变工作，建立健全各级党委、政府领导下的应急指挥机构，积极发挥市减灾委、安委会、应急救援总指挥部和各专项应急指挥部等议事机构“统”的作用，统筹协调推进政策规划制定、应急预案编制、信息收集发布总体形势研判、救援队伍协调、综合监督管理、事故事件调查评估、社会宣传教育等综合性工作。加快建设应急指挥“一张图”，进一步明确应急救援总指挥部和各专项应急指挥部下设各成员单位的主要职责，结合对总体预案和各专项预案修订与演练，推动内部各个机构之间职能的“化学反应”，推进会商联动机制、应急决策机制、快速集结机制、现场处置机制、评估复盘机制五项调度指挥机制的建设，强化应急救援统一指挥、统一调度、统一方案、统一实施，实现应急救援工作的高效化、科学化、安全化。

（2）加强应急指挥信息化建设。市、县（区）按照统一规划、统一标准建设应急指挥中心，加强信息调度，努力构建集资源管理、值班值守、视频会商、指挥调度、监测预警、信息报送和监督管理等功能于一体，上下贯通、左右联

动、条块结合、顺畅高效的综合应急指挥平台。指导乡镇（街道）建立指挥调度终端，形成贯通市、县（区）、乡镇（街道）的三级应急指挥网络，实现市、县（区）、乡镇（街道）对数据资源的“可知、可控、可取、可联。

（3）通过将“1+12”应急指挥机构纳入到应急指挥平台，依托应急指挥平台信息资源整合，跨部门、跨层级、跨区域的互联互通、信息共享和业务协同，实现应急救援指挥“一键响应、一网融通、一体管控”，并将全市应急指挥通信网络与河南省应急管理厅应急管理调度指挥通信网络对接，形成上下衔接、集中统一高效的应急救援指挥体系“一张网”，构建纵向管理指挥通畅有效、横向协调合作迅速有序的网络化应急指挥体系。

2.完善应急管理责任体系

（1）落实地方党委政府领导责任。将习近平总书记关于应急管理的重要论述纳入党委（党组）理论学习中心组学习计划和党政领导干部培训内容。认真贯彻落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》、河南省实施细则及驻马店市实施办法。完善“党政同责、一岗双责、权责一致、失职追责”的应急管理责任制，建立各级党政领导责任制清单，进一步加强党委政府对安全生产、防灾减灾救灾、应急管理工作的核心领导。实行党委领导、政府负责、社会参与的应急管理领导体制，党政主要负责人为辖区应急管理工作第一负责人，班子其他成员对分管范围内的应急管理工作负有领导责任。县（区）、各类功能区、乡镇（街道）要定期研究应急

管理工作。充分发挥应急管理部门综合优势和各行业部门专业优势，建立健全“防”和“救”有效衔接的责任链条。健全政府应急预防与准备、灾害事故风险隐患调查及监测预警、应急处置与救援救灾等工作责任制。

（2）强化行业部门责任。研究制定安全生产职责清单“三管三必须”工作方案，对照责任清单，狠抓工作落实，压紧压实行业部门监管责任，确保把管安全的要求落实到业务工作流程中，落实到安全生产各领域各环节。及时梳理新产业、新业态、新领域监管责任，消除安全监管和灾害防治盲区和漏洞。落实“行业监管、属地管理”，推动各行业部门建立行业领域安全监督管理办法。落实事故调查处理、经验教训总结反馈和整改措施落实评估机制。通过事故反思，加强警示教育，补足应急管理工作中的短板、缺点。每年制作 1-2 个典型的事故灾害警示教育片，推进“以案促改”。加大问题和隐患曝光力度，建立媒体曝光制度，强化社会监督。按照“谁主管、谁负责”原则，各涉灾部门和有关部门、单位强化自然灾害防治工作责任落实。各司其职、各负其责，建立完善自然灾害分类监测、分级预警机制，协同推进自然灾害综合监测预警系统等自然灾害防治重点工程建设，不断提升全市自然灾害综合防范能力。

（3）压实企业安全生产主体责任。强化落实企业法定代表人、实际控制人等主要负责人是企业安全生产的第一责任人，牢固树立安全发展理念，细化明确企业所有人员承担的安全生产责任，建立健全企业“层层负责、人人有责、各负

其责”的安全生产责任制。定期组织专业人员对企业负责人、安全管理人员、一线员工等开展安全生产知识培训，加强安全生产法治教育，不断提升企业人员的安全意识和责任意识，督促企业建立自我约束、持续改进的安全生产内生机制，建立企业内部安全生产监督考核机制。严格监督企业做到安全责任、安全管理、安全投入、安全培训、应急救援“五到位”，指导督促企业落实企业安全生产责任体系、健全完善企业安全生产管理制度、健全完善企业安全风险防控机制、健全完善企业安全隐患排查治理机制。推动建立安全生产社会化服务体系。深入推动落实《安全生产责任保险事故预防技术服务规范》（AQ9010-2019），充分发挥安全生产责任保险参与风险评估和事故预防的作用。各级应急管理部门建立安责险信息化管理平台，确保2022年底前对所有承担安责险的保险机构开展预防技术服务情况实现在线监测，并制定实施第三方评估公示制度。严格落实《安全生产责任保险实施办法》的有关规定，对预防服务没有达到规范标准要求、只收费不服务或少服务的责任单位和负责人予以警示，督促整改。情节严重的纳入安全生产领域联合惩戒“黑名单”管理，并向社会公布。督促企业加大安全投入，按规定提取使用安全生产费用。加强安全生产社会监督，畅通“12350”安全生产投诉举报渠道，鼓励群众举报重大事故隐患和安全生产违法行为。

（4）健全专项考核监督机制。完善应急管理工作考核办法，加强对市、县（区）、乡级党委和政府应急管理专项

考核，考核结果作为评价党委和政府领导班子和有关领导干部的重要依据。完善事故灾害处置督查办法，充分运用督查、考核通报、警示约谈、提示警示、重大隐患挂牌督办等工作机制，提高应急管理机构的权威性和协调性。严肃事故灾害调查评估，对灾害处置或抢险救援不力的，依法依纪追究相关人员责任。按照“四不放过”原则，严格落实事故调查评估报告提出的防范和整改措施。建立健全安全生产行政执法与刑事司法衔接工作机制，依法惩治安全生产违法犯罪行为。

3.健全应急管理工作机制

加强党对应急管理工作的统一领导，强化全市各级应急管理部门的安全生产综合监管、自然灾害综合防治、应急救援统筹协调作用。建立完善应急预警、应急会商、应急联动、应急协调、应急保障、调查评估等工作机制，强化应急管理工作的系统性、整体性和协同性，做到统一指挥、部门联动、反应灵敏、军地协同、运转顺畅、处置高效。

（1）完善事故灾害信息收集报告机制，健全应急值班值守，加强涉灾部门之间的信息共享，提升生产安全类、自然灾害类突发事件信息的收集、上报、预警完善的全面性、及时性、准确性和规范性。

（2）完善各部门之间及政府与企业、应急救援队伍的应急会商、协调、联动机制，强化部门优势互补、职责分工明确，健全工作规范流程，形成各方齐抓共管、协同配合的应急管理格局。建立多部门定期会商、研判制度，例如应急、气象、水利、自然资源和规划等部门组织全市自然灾害形势

季度会商，分析重点防范地区、易发生的灾害种类等，从而全面提升应对各类生产安全事故、自然灾害的应急处置能力。

（3）健全应急保障工作机制，通过与网络运营商签署战略合作协议、购买应急通讯装备等，确保应急救援过程中的应急通讯保障，实现极端条件下应急通讯网络快速有效，保证应急救援及时应对。

（4）完善灾害事故调查评估机制，严格依法依规开展生产安全事故和自然灾害事件的调查评估，认真做好对各类生产安全事故与自然灾害事件的总结分析，依法开展责任追究，推动灾害防治和整改措施的落实。根据对区域内发生事故灾害的复盘分析，检验应急预案存在的不足，及时修订完善预案机制，组织开展相关安全问题的全面排查和整改。

（二）加强应急管理法治建设

1.完善应急管理法规体系

梳理并认真贯彻执行我国“1+5”应急管理核心法律框架体系，即以“1”部《突发事件应对法》和《安全生产法》《自然灾害防治法》《消防法》《应急救援队伍管理法》和《国家综合性消防队伍和人员法》等5部应急管理法律为核心的应急管理法律框架体系。

坚持法治思维，全面提升应急管理法治化水平。按照依法管理、急用先行的原则，在省级制定《河南省突发事件应对条例》《河南省应急救援队伍建设管理办法》《河南省安全生产条例》《河南省自然灾害风险防治办法》等地方性法

规的基础上，配套出台相关法律法规的具体实施办法或实施细则，完善行业管理部门、负有安全生产监督管理职责部门、涉灾部门的应急管理工作规范和制度。广泛开展安全生产、防灾减灾救灾、应急管理相关法规制度标准、方针政策、安全常识的宣传普及教育，推动安全宣传“五进”工作，进一步增强公众风险防范、安全应急意识和自救互救能力，全面提升社会参与能力、全民安全素质和社会整体安全水平。

2.推进地方应急管理标准体系建设

全面宣传贯彻应急管理部、河南省组织制定的有关安全生产、消防救援、减灾救灾与综合性应急管理标准，并依法依规对相关行业（领域）应急管理标准的宣传贯彻、实施进行监督。结合地方特色，明确本市应急管理“十个一”工作标准，即制定一套应急管理制度、一套应急工作机制、一套应急预案、一张应急管理网格表、一张生产安全和自然灾害重大风险分布图、一套生产安全事故和自然灾害重点隐患台账、一张安全转移避险路线图、一批监测预警设备、一批警示教育宣传牌、一套应急救援培训和演练计划。

坚持突出重点、因地制宜、协同推进的原则，持续推进地方安全生产标准、消防救援标准、减灾救灾与综合性应急管理标准三大类应急管理标准修订实施。

（1）安全生产领域：严格贯彻落实国家有关工矿商贸生产经营单位的安全生产条件和安全生产规程标准、安全设备和劳动防护用品的产品要求和配备、使用、检测、维护等标准、安全培训考核标准、安全中介服务管理规范等，重点

推动《驻马店市安全生产专业应急救援队伍建设和管理规范标准》，根据全市安全生产风险形势，明确专业救援队伍建设规模，从人员数量、装备物资、训练设施、队伍管理、指挥调度、资金保障等方面加以细化、具体化。鼓励企业制定高于国家、行业、地方标准的安全生产企业标准。鼓励有条件的企业、社会团体和教育、科研机构在新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态等领域率先制定安全生产技术标准。推动企业标准化与企业安全生产治理体系深度融合，提升企业本质安全水平。

（2）消防领域：推动贯彻落实国家有关消防装备设备、技术服务、系统、特种设备、个人防护装备、消防管理、维护保养、消防通讯、消防职业技能鉴定、火灾救援等相关的基础标准。

（3）减灾救灾与综合性应急管理领域：推动风险监测与管控、应急预案制定和演练、现场救援和应急指挥技术规范、水旱灾害应急救援、地震和地质灾害应急救援相关技术规范和管理、应急救援装备和信息化相关技术规范、救灾物资品种和质量要求、相关应急救援事故灾害调查和综合性应急管理评估统计规范、应急救援教育培训等国家标准实施。

（三）提升本质安全能力

1.全面推进安全风险隐患双重预防体系建设

建立隐患排查治理机制、预测预警机制、风险普查督导管控机制。县（区）、乡镇（街道）要坚持预防为主、防抗救相结合，把应急管理工作的重点从事件应对转到风险防

范。结合国家安全生产专项整治三年行动和驻马店市开展的安全生产“大走访、大调研、大排查、大化解”活动，建立健全风险普查、监测、评估、巡查制度，全面推广实行隐患排查整治“四查四改”机制（翻箱倒柜查、突出重点查、带着专家查、举一反三查，每日通报推动改、明查暗访督促改、挂牌督办限期改、健全机制闭环改）和“六张清单”制度（检查清单、隐患清单、交办清单、整改清单、督办清单和反馈清单），最大限度地控制风险和消除隐患。推动企业生产信息与监管部门互联互通，强化各类事故隐患综合分析。推动企业按照“五有”标准，建立安全风险自辨自控、隐患自查自纠的工作格局和长效机制。加大示范企业培育力度，加强风险评估和执法检查，建立双重预防体系运行激励约束机制，督促企业提升双重预防体系建设运行质量。持续推进双重预防体系建设，积极探索小微企业双重预防体系运行模式。指导协调全市生产经营单位分类分级建立“一企一码一档”安全档案，依托监管平台完善双重预防体系信息系统。

2.提升监管执法能力

强化安全生产监管执法，统筹年度监督检查计划，加强市县执法计划对接，坚持问题精准、目标精准、措施精准，开展联合执法、精准执法活动。严格行政执法“三项制度”，完善执法系统，大力推行“互联网+安全监管”模式，提升监管执法精准化、智能化和科学化水平。坚持重点生产经营单位执法检查全覆盖，一般生产经营单位采取“双随机、一公开”方式监督检查。

3.深化重点行业领域治理

持续开展危险化学品、煤矿、非煤矿山、消防、道路交通、建筑施工、工矿商贸等重点行业领域安全生产专项整治三年行动，全面排查治理重点单位场所、关键环节安全风险隐患，建立问题隐患和制度措施“两个清单”，制定时间表路线图，明确整改责任单位和整改要求，坚持推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。综合运用安全生产大检查、事故查处、技术改造、联合执法等手段加强全方位安全监管和隐患治理，有效防范和遏制各类事故发生。

4.提升企业本质安全水平

督促企业大力开展本质安全文化建设，强化安全教育，营造安全生产氛围，以实现企业本质安全为目标，把“生命至上、安全第一”的理念渗透到员工意识行为中。定期组织专家对企业进行检查，通过现场指导的方式，不断提高员工的技术素质、安全技能和安全意识。持续推进安全生产标准化建设。引导企业加大投入，淘汰落后工艺、技术和不安全设施设备，加大重点安全生产设备、设施、仪器仪表检测检验。加大先进安全技术的应用推广。推进企业机械化、自动化、信息化、智能化建设，大力推广新技术新装备、实现智能化工厂、数字化车间试点示范，开展智能化作业和危险岗位的机器人替代，降低危险岗位现场作业人员数量，建设安全成本降低与安全水平提高的协调适应体系。持续推进企业安全生产标准化建设，免费帮扶、指导企业开展安全生产标准化定级工作，实现安全管理、操作行为、设备设施和作业环境

规范化。依法依规淘汰落后产能，实施以清洁生产为重点的绿色化改造，提高传统产业运行效率和能源效率。

（四）提高综合防灾减灾救灾能力

1.做实自然灾害综合风险普查

开展驻马店市全市自然灾害综合风险普查工作，推进自然灾害风险评估工作，建立健全自然灾害风险研判、评估制度及其实施细则。按照国务院办公厅下发的《关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》（国办发〔2020〕12号）要求，完成自然灾害综合风险普查、灾害易发地区风险评估工作。在全市范围内逐步开展自然灾害风险普查评估工作，全面调查气象、水旱、地质、地震灾害等主要灾种致灾因素，按时按量完成全市自然灾害综合风险普查工作，积极做好辖区内自然灾害风险基本要素的底数调查、综合防灾减灾救灾能力调查评估和风险评估、风险区划、防治区划工作，编制多尺度、多灾种风险评估与灾害综合防治区划图。强化自然灾害风险区划与各级各类规划有机融合，加强对普查成果的应用转化和普查数据的更新维护，实现普查成果的长期应用与管理，推动风险普查与常态防灾减灾工作相互衔接。

2.加强灾害监测预警预报

充分利用大数据、物联网、卫星遥感、视频识别、人工智能、模拟仿真、5G 等先进技术，完善辖区内重点地区自然灾害监测站网布局、加密监测站点。建立灾害预警信息上报和发布制度，加强灾害信息员队伍建设，完善市-县-乡-村四级灾情报送体系。基于水文、气象、地质、地震、汛旱、森

林草原火灾等灾害监测预警信息，建设市-县-乡-村四级统一协调、上下贯通、可管可控、综合覆盖的应急广播系统，实现全天候、全方位、全时段灾害预警信息实时发布。

按照应急管理部、民政部、财政部《关于加强全国灾害信息员队伍建设的指导意见》要求，在原有民政灾害信息员队伍的基础上，建立健全市-县-乡-村四级综合性灾害信息员队伍，推动灾害综合信息共享服务平台建设，畅通灾情信息报送渠道。推动重点林区、重点河段和水库视频监控全覆盖。加强基层灾害信息员管理工作，制定灾害信息员培训计划，定期以县（区）为单位开展灾害信息员骨干培训工作，提升县、乡两级灾害信息员对自然灾害的认识和灾情报送方式方法的运用。健全预警信息会商研判和发布制度，提升市级突发事件预警信息发布能力。

3.加强自然灾害综合治理

坚持常态减灾和非常态救灾相统一，强化综合减灾、统筹抵御各种自然灾害，提高地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林火灾等自然灾害防御工程建设标准和重点基础设施设防标准。

（1）防汛抗旱。依据自然灾害防治工程建设标准，对现有河流治理、病险水库除险加固。推进重大水源和引调水骨干工程建设，加快中小型抗旱应急水源建设，开展灌区续建配套与现代化改造，提高抗旱供水水源保障能力和城乡供水安全保障能力。

（2）地震灾害。加强地震风险普查及防控，强化活动

断层探察和城市活动断层探测。持续开展学校、医院等重要人员密集场所排查和抗震性能鉴定，对抗震性能不足的建筑物进行建档和抗震加固。开展防震减灾科普示范学校和科普教育基地建设。完善应急避难场所规划布局，健全应急避难场所建设标准，组织实施地震烈度速报与预警项目。

（3）地质灾害。完善市、县（区）、乡镇（街道）、行政村（社区）及责任单位四级地质灾害群测群防群控体系。全面推进地质灾害调查评价、监测预警、综合治理、应急处置等工作。强化地质灾害易发区内建设项目地质灾害危险性评估工作，确保配套地质灾害防治工程与主体建设工程勘察、设计、施工和竣工验收同步进行。加强关键地质灾害隐患点动态监测及风险治理。建设全市统一的安全风险评估与监测预警系统，建立完善责任清晰、标准统一、过程规范的一体化管理模式。

（4）气象灾害。推进气象灾害风险普查，建立气象灾害数据库，强化气象灾害风险评估。编制气象灾害防御规划，加强气象灾害防御设施建设，完善气象灾害监测体系，提高灾害性天气预报预警能力。

4.加强城乡韧性水平建设

依托全国综合减灾（安全）示范社区创建工作、河南省综合减灾（安全）示范社区创建工作，结合驻马店市各类突发事件的特点，借鉴国内前沿城市的典型做法，构建驻马店市韧性城乡指标体系。建立城镇防灾减灾动态数据库，加强城镇灾害风险综合防治，将城市防灾减灾基础设施用地需求

纳入土地利用年度计划并予以优先保障，在乡镇（街道）推广开展应急管理“六有”标准化建设活动，加强城市及基层社区防灾减灾能力建设，提升抗灾安全韧性。

整合城市安全与应急文化资源，依托既有宣传教育基地，打造“宣-教-学-培-研-论”一体化平台，引导提高全民安全意识、提升全民安全素质。

（五）强化应急救援能力建设

1.加强应急预案体系建设

在全面风险评估和应急资源普查的基础上，市、县（区）、各类功能区、乡镇（街道）要结合辖区安全生产和自然灾害等状况，编制针对性强、上下贯通衔接的应急预案并依法向社会公布，规范应急避难场所标识设置，指导行政村（社区）编制“多案合一”应急手册或现场处置卡。应急预案体系建设主要包含两个方面：一是按照《河南省应急管理体系和能力建设三年提升计划》的要求，完成市-县-乡三级总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案的修订和备案工作；二是按照应急管理部关于修改《生产安全事故应急预案管理办法》的决定（应急管理部 2 号令）和《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》（GB/T29639-2020）的规范要求，全面推动生产经营单位完成本单位应急预案体系的修编与备案工作。

制定驻马店市应急预案编制、评估、评审、备案规范管理办法，构建覆盖全区域、全灾种、全行业、全层次、全过程的应急预案体系。具体措施如下:

（1）按照国家、省级应急预案修编标准的要求，修编全市各级总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案和生产经营单位应急预案;

（2）运用情景构建方法，建立自然灾害和生产安全事故情景库，依据科学情景构建，按照预防与应急准备、监测与预警、响应与救援、恢复与重建的时序逻辑框架，强化各级政府、部门、企业、社区应急预案编制的科学性、有效性、衔接性;

（3）加强各级各类应急预案备案前可行性评估，提高各类应急预案的实用性、可操作性和专业性。一是明确应急救援总指挥部和各专项应急指挥部组成及各成员单位的职能权责边界，强化各部门的协同与配合机制；二是基于本地区的风险评估和应急物资储备情况，编制符合本行政区的各类应急预案；三是明确规定应急处置流程和各处置小组的职责分工；四是确保信息报告、响应分级的明确及应急指挥组织的快速搭建和指挥权的有序移交;

（4）强化各类应急预案演练过程管理，推进应急预案演练向实战化、常态化转变，提升应急演练质量和实效。应急预案责任单位要加强演练，驻马店市每2年至少开展1次专项演练、综合演练等活动，县（区）、乡镇（街道）两级每年至少开展1次综合应急演练，并指导行政村（社区）开展现场处置演练。应急演练应按照相关规范要求（如生产安全事故演练应遵循（AQT9007-2019）开展，演练活动结束后，及时完成演练效果评估报告，并对相关应急预案进行针对性

修订。建立完善应急预案演练刚性约束制度，加强桌面推演和专项集训，适时组织开展跨区域、跨领域综合应急演练，鼓励委托第三方进行演练评估，持续检验、提升应急预案实战能力。

2.加强应急救援队伍建设

全面构建应急救援队伍体系。按照“资源整合、共建共用、区位互补、行动快速、救援高效”的原则，全力构建以国家综合性消防救援队伍为主力、以专业救援队伍为协同、以军队和武警部队为突击、以乡镇应急力量和社会志愿者力量为辅助的应急救援队伍体系。多举措加强市-县-乡三级综合性救援力量建设，依托消防救援队伍，打造“全灾种、大应急”综合性应急救援队伍，在重点行业领域，整合新建一批专业救援队伍。具体建设内容如下:

（1）市级建立以消防救援队伍为主力的不少于 100 人的综合应急救援队伍，新建 1-2 支不少于 100 人的专（兼）职救援队伍，并配备相应的救援装备和物资及常驻场地设施，提供日常的训练;

（2）按照《城市消防站建设标准》（建标 152-2017）完善县（区）消防站建设。坚持专兼合一，支持县（区）在国家综合性消防救援队伍的基础上，采用政府购买服务、政企共建等方式整合优化专业和社会救援力量，建立不少于 50 人的综合应急救援队伍，鼓励化工、矿山、森林火险、防汛等重点县（区）和功能区建设专业应急救援队伍;

（3）各乡镇（街道）要采用政府购买服务或依托辖区

社会救援力量、企业内部救援力量等方式，建立不少于20人的综合应急救援队伍，配备标准的救援装备物资。城市街道、经济发达镇、特色小镇、重点镇和重点示范镇要按规定设立消防站，其他乡镇要建立乡镇专职消防队或志愿消防队。加强乡镇（街道）和社区卫生设施建设，提升基层公共卫生事件应对能力和事故灾害医疗救治能力;

（4）行政村（社区）要设立安全劝导站，明确安全劝导员和灾害信息员，组织动员村（社区）干部、党员及村（居）民代表、网格长（员）做好安全劝导工作。旱涝灾害易发区、滑坡泥石流等地质灾害多发区、林业重点区、生产经营单位集中区的行政村（社区）要统筹村（社区）干部、网格长（员）、民兵、村医（社区医生）等力量，组建村级兼职应急救援队伍。

加强专业应急救援能力建设。依托现有专业救援队伍，建设1-2支省市级骨干专业救援队伍，各行业（领域）主管部门根据工作部署和应急管理工作需要，牵头组织建立行业（领域）专业救援队伍。各类工业园区和危险化学品、煤矿、非煤矿山等高危行业企业按标准建立救援队伍。并根据各应急救援队伍建设基本情况及救援任务，配备相应的专业救援物资装备，形成专业救援队伍清单。建立“平战结合”的执勤训练模式，扩展救援队伍对森林火灾、洪涝灾害、地震地质灾害、水域空勤、危险化学品、有限空间、隧道与工程抢险的应急处置能力，提升专业应急救援队伍专业抢险救灾能力。

支持社会救援力量建设。制定鼓励社会救援力量建设发展的政策措施，重点支持20支市级社会骨干救援队伍建设，推荐2-3支基础好、素质高、经验多、专业强的市级社会应急救援力量列入省级重点支持的50支社会骨干救援队伍。逐步将全市社会应急救援力量纳入到全市应急救援队伍体系中，形成综合性救援队伍（消防救援队伍）、专业救援队伍和社会救援队伍良性互动、协同应对、共同发展的格局。加强对社会应急救援力量的指导。由各相关部门通过资金支持、业务培训、联合演练、物资捐赠等方式，帮助扶持社会救援力量提高救援技能。并与各社会救援队伍签订应急救援协议，建立统一的指挥调度制度，加强日常监督管理，制定监督考核制度，定期检查队伍应急值守、装备物资状况等。结合全市社会救援队伍的实际与特长，强化社会救援力量专业技能训练，开展常态化应急演练，鼓励社会应急救援力量参与市级综合性应急演练和专项应急演练。

按照《河南省应急救援队伍建设管理办法（试行）》，掌握全市应急救援队伍建设现状，建立应急救援队伍基础信息数据库。强化对辖区内应急救援队伍科学化、规范化、标准化建设管理，加强日常管理、教育培训和实操演练，做好救援物资的配置储备和日常养护工作，建立完善沟通协调、协同联动等制度机制，积极开展联防联训、协同演练、比武竞赛、业务交流等活动，不断增强应急救援队伍协同作战能力，完善政府和企业购买应急服务机制，加快建立应急救援队伍多渠道保障模式，确保高效应对区域内生产安全类和自

然灾害类等突发事件。

3.提升灾害事故预警应对能力

市、县（区）要建设应急指挥平台，指导乡级建立指挥调度终端，加强应急信息互联互通、实时共享，运用信息化手段提升基层重大风险感知灵敏度、风险研判准确度。市、县（区）要健全突发事件预警信息发布系统，加强极端气象、地震和地质灾害等信息收集研判，对可能导致灾害事故的及时发布预警信息，指导监督乡镇（街道）和行政村（社区）制定针对性防控措施。应急救援队伍要加强值班备勤，随时做好响应准备。

4.提升应急救援处置能力

行政村（社区）和企业等要加强自救互救，提高灾害事故初期处置能力。应急、消防、公安、卫生健康等部门有关负责人在事故灾难或自然灾害发生后要立即赶赴现场。市-县-乡三级成立现场指挥部，调度指挥应急力量，调配救援物资装备，加强联动，科学高效做好灾害事故应急救援处置工作。

5.强化灾害事故报告救助

市、县（区）、各类功能区、乡镇（街道）、村（社区）要严格应急值班值守，畅通信息报送渠道，形成方便快捷、反应灵敏、及时准确的突发事件信息报告机制。要严格按照规定时限、程序、格式和内容要求报告事故灾害情况，做好事故灾害统计和受灾群众救助工作。

（六）完善应急管理保障体系

1.健全应急资金保障体系

市、县（区）、乡镇（街道）应急管理体系和能力建设资金纳入同级财政预算，应急救援救灾所需费用由同级财政及时足额予以保障。为应急管理机构和应急救援队伍解决必要办公条件，全面落实国家规定的安全生产监管监察等应急管理岗位津贴，切实解决应急管理和抢险救援值班误餐、紧要期应急值守补助等有关费用。

2.健全应急物资保障体系

按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，健全应急物资保障体系。依据党中央、国务院和河南省政府制定完善的应急物资保障体制和法律法规，加快落实应急物资保障机制、指挥流程、协同机制、职责分工等。

在建立市级应急物资储备中心的基础上，综合考虑本市实情，健全完善以政府储备为主、社会储备为辅，协议储备、企业代储和家庭储备相结合的应急物资储备机制，建立和完善市、县应急物资储备库体系，形成市、县（区）、乡镇（街道）、行政村（社区）应急物资储备网络。根据省厅应急物资储备规划，制定符合本市灾情的物资储备目录，合理规划储备规模，健全应急物资储备体系。县（区）要建设应急物资储备库，各类功能区、乡镇（街道）要建设应急物资储备站（点）。合理确定品种范围，在节约适用的前提下按需配备、储备应急物资装备，建立日常补充机制，定期维护保养。

行政村（社区）要建设微型消防站，配备小型发电机、局部通风设备、带动力排水泵、乡村大喇叭、手持扩音器、应急广播接收终端设备等必要应急器材。

3.加快应急产业发展

持续优化应急产业发展环境，为构建防灾、减灾、救灾、指挥、救援、监管、执法的“大应急”管理格局提供产业支撑，增强应急保障能力。结合全市具有较强竞争力的企业，强化政府引导作用和政策扶持，加快全市应急产业布局，规划建立市级应急产业示范基地、园区。通过政策引导，引进一批具有应急特色的中小微企业，加快推动驻马店市高端应急救援装备和应急救援服务产品等建设，加快推进以信息安全、军民融合、应急装备、交通安全、医疗应急等五大优势领域形成集应急装备制造、关键技术研发、系统集成、综合服务为一体的特色应急产业链建设。

（1）重点集中通用航空、无人机等救援装备应用，加快应急医药器材产业发展，推动矿井救援、防汛抗旱、城市排涝等专业救援装备通用化、模块化。

（2）重点推动驻马店市应急物资生产企业建设，立足驻马店市现有产业基础，瞄准应急物资储备的薄弱环节和未来需求，探索政府与市场有效合作与协调机制，建立应急物资生产能力储备，围绕帐篷、棉衣、医用口罩、医用防护服、医用消毒剂、生物制剂等市场需求大、经济效率低、应急保障不可或缺的物资，建设 2-3 个水平较高、反应快速的应急物资生产能力储备基地。

（3）推动安全应急产业和安全应急文化高质量融合发展，推动安全应急产业向中高端发展，大力发展智能装备产业，加快形成系列化、成套化产品。推广应用适用于家庭单元和个人的成套应急用品。

4.健全交通运输快速投运体系

充分发挥驻马店市以铁路、高速公路、普通干线公路为骨干的“三纵三横”综合运输大通道优势，合理规划应急物资联动运输，提高应急物资投运时效，积极推进与规模大、服务质量好的物流配送企业建立应急物资保障战略合作机制，在应急物流保障、应急物资筹措、应急物资仓储、智慧物流运用等 4 个方面展开合作，推进应急物资有序调度、快速运输、高效配送。

5.推进应急管理信息化建设

加快推进现代化信息技术与应急管理业务深度融合，促进体制机制创新、业务流程再造和工作模式创新，不断提高风险监测预警、应急指挥保障、智能决策支持、政务服务和舆情引导应对等应急管理能力，建设科学、全面、开放、先进的应急管理信息化体系，为全面建设系统化、扁平化、立体化、智能化、人性化的现代应急管理体系提供技术支撑。

（1）推进应急管理与科学技术的深度融合。结合风险防范、监督执法、指挥协调、救援处置等工作需要，推动云计算、大数据、物联网、人工智能、卫星遥感、5G、北斗、移动互联 IPv6、虚拟现实（VR）、增强现实（AR）等新一代信息技术与应急管理深度融合，提高应急基础信息整合，

推动构建跨部门、跨层级、跨区域的互联互通、信息共享和业务协同，消除信息孤岛，实现多维度全面的风险信息获取分析、构建天地一体的应急通信网络。推进北斗导航、物联网技术和5G（第五代移动通信技术）在监测预警、灾害信息获取等方面的应用。提升安全生产监管执法和应急救援装备的信息化、智能化水平，实现监督管理、监测预警、指挥救援、决策支持、政务管理等应急管理业务，加快推进应急管理能力现代化建设。

（2）加快推进区域范围内的感知网络建设。逐步利用物联感知、卫星感知、航空感知、视频感知、全民感知等途径，实现对自然灾害易发多发频发地区和高危行业领域全方位、立体化、无盲区动态监测。

（3）强化雷达探测、光纤传感技术、5G远程控制、视频监控等技术手段应用，提升自然灾害、事故灾难智能感知及监测预警能力，推进灾害监测预警与风险防范科技发展，充分发挥现有科技在防灾减灾救灾中的支撑作用。到2022年，实现应急管理全面感知动态监测、智能预警、扁平指挥、快速处置、精准监管、人性服务，全市应急管理信息化发展水平更上一个台阶，为构建与大国应急管理能力相适应的中国现代应急管理体系提供有力支撑。

6.完善市场化参与机制

（1）建立完善信用应用。建立应急物资采购等方面的诚信制度和信用记录，将安全生产重大违法行为纳入联合惩戒“黑名单”实行企业安全生产信用风险分类管理制度，建立

企业安全生产信用修复机制。

（2）引导构建培训新型服务市场。按照政府购买应急管理中介服务指导目录，加强与行业协会、专业技术服务机构、保险机构的合作，通过政府购买服务，鼓励相关机构开展参与风险评估、隐患排查治理、管理咨询、检测检验、教育培训等活动，推进检测认证机构市场化改革，支持第三方检测认证服务发展，提高风险监测和检验检测能力。

（3）完善保险品种。结合灾害风险和应急需求，不断丰富保险品种，利用保险方式分散公共安全领域灾害风险和损失。重点加强企业财产保险和应急救援人员人身安全保险保障。加快安全生产责任保险，强化保险机构灾害事故预防和灾后补偿服务。

（七）提高应急管理宣教能力

1.加强干部队伍教育培训

（1）将安全生产、防灾减灾救灾和应急管理纳入到全市领导干部任职、党校培训及机关业务能力培训课程，驻马店市每年针对市应急救援总指挥部和各专项应急指挥部负责人、应急管理部门负责人制定年度培训计划，组织开展不少于20天的应急决策指挥业务培训，县（区）每人每年集中轮训原则上不少于2周，各类功能区、乡镇（街道）每人每年集中轮训原则上不少于5天，行政村（社区）安全劝导站站长（网格长）每人每年集中轮训原则上不少于4天。培训坚持目标导向和问题导向，采用专题讲座、专家授课、经验分享、集中研讨等方式进行，深入学习贯彻习近平总书记

关于应急管理的重要论述，以及应急管理部、河南省应急管理厅党委关于应急指挥有关部署要求，系统学习有关各类灾害事故的现场处置指挥内容，全面提升领导干部的应急管理能力水平和决策指挥能力。应急救援人员经培训合格后，方可参加应急救援工作。

（2）围绕安全风险防范化解、重大突发事件应对、防灾减灾救灾能力提升等设置课程，综合运用理论授课、情景模拟等多种方式，增强教育培训的针对性和有效性。

（3）定期组织开展应急预案学习和应急演练培训，建立年度培训计划，明确培训内容及学时要求，培训结束进行综合考评，通过系统的学习各类应急预案，明确灾害事故发生时，各相关部门之间的职责任务，围绕组织指挥机制、风险评估、监测预警、信息报告、应急处置措施、队伍物资保障及调动程序等内容，采取理论辅导与实操作业、现场观摩与实战演练相结合的方式，全面提升应急管理干部的业务水平。

2.加强民众应急安全教育

开展安全宣传、防灾减灾知识、应急救援技能进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭活动，强化安全教育和防灾减灾知识学习，提高人民群众安全意识和自救互救能力。利用新媒体、虚拟社区、移动客户端等载体，开发好、利用好科普读物、教材、动漫、游戏、影视剧等各类安全应急公众教育文化产品。

各级宣传、教育、文化和旅游等部门要大力开展公益宣

传活动，通过市、县（区）各级各部门官方网站、微博微信等新媒体发布宣传作品，与市级广播电台、电视台结合，在黄金时段、重点栏目播放安全教育警示片、防灾减灾宣传片等。广泛开展“安全生产月”“防灾减灾日”“消防宣传月”等宣传活动，利用活动开展知识宣讲、案例解说、技能培训、应急演练等。制定公民安全教育计划，将应急管理纳入学校安全教育内容，培育安全文化，提高识灾避险能力，筑牢防灾减灾救灾人民防线。

3.提升舆情应对能力

健全舆情应对机制。加强舆情监测、舆情分析研判和预警机制，及时掌握全市突发事件舆论的各种苗头倾向问题，准确判断把握事件的性质特点、演变趋势，通过各类官方平台及时准确发布信息，把握舆论主导权。定期举办新闻发言人培训班，积极开展应对突发事件新闻发布的业务培训，提升舆情应对能力。

搭建舆情监控平台。加强与各类媒体、社交娱乐平台的合作。完善社会舆论、媒体报道以及微博、微信和各大短视频平台等网络舆情的收集、监测、研判和应对工作机制，建立本市突发事件网络信息监测预警系统，提高突发事件信息获取、新闻发布与舆情引导能力。借助主流媒体和商业平台的渠道优势，加强对应急管理重要工作的深度报道与政策解读，及时反映灾害事故救援情况，第一时间发布预警信息和安全提示。

（八）提高基层应急管理能力

（1）按照“六有”（有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练）标准要求，推进全市乡镇（街道）基层应急管理标准化建设，建立健全基层应急管理“一办、一队、一库、两员”工作机制，完善乡村灾害风险网格化管理，建立适合农村地区的灾害风险防范体系，强化农村灾害风险隐患排查治理。

（2）健全网格化工作机制。依托行政村（社区）网格，统筹建立行政村（社区）应急管理网格员队伍，实现行政村（社区）应急管理网格员全覆盖，形成行政村（社区）应急管理网格员队伍清单。加强网格员业务培训，每年培训时间不少于 4 天。充分发挥网格员在安全生产巡逻、灾害事故报警、灾害信息统计、应急知识宣传和抢险救援等方面的作用。加强基层灾害风险隐患排查，支持引导社区居民和志愿者参与活动，重点排查社区、学校、车站等人员密集场所和燃气、电力、地下管网等重要设施风险隐患，采取针对性措施，及时化解灾害事故风险。

（3）创建安全发展示范城市和综合减灾示范社区，建设应急管理主题公园、教育体验基地（场馆）。积极开展安全发展示范城市创建，依据《河南省安全发展示范城市评价细则》完成城市安全源头治理、城市安全风险防控、城市安全监督管理、城市安全保障能力和城市安全应急救援的建设。每年至少创建 1-2 个国家综合减灾示范社区、3-5 个省级综合减灾示范社区，并依托减灾示范社区，开展常态化应急

疏散演练，持续推进减灾示范社区建设。

三、重点工程

（一）灾害风险调查和重点隐患排查工程

开展全市自然灾害综合风险普查工作，摸清灾害风险隐患底数。本次普查涉及的自然灾害类型主要有地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林和草原火灾等。普查内容包括自然灾害致灾因子调查与评估，人口、房屋、基础设施、公共服务系统、三次产业、资源和环境等承灾体调查与评估，历史灾害调查与评估，综合减灾资源（能力）调查与评估，重点隐患调查与评估，主要灾害风险评估与区划以及灾害综合风险评估与区划。建立全市自然灾害风险基础数据库，掌握全市重点区域防灾救灾能力。建立事故灾难和自然灾害风险普查管控机制，重大风险点在线监测率 100%。

（二）防灾减灾基础设施提升工程

建立健全安全生产和自然灾害风险研判、评估制度，加快推进自然灾害综合风险普查，编制多尺度、多灾种风险评估与灾害综合防治区划图；根据河南省《应急避难场所建设规范》（DB41/T 1754-2019），推进城乡应急避难场所建设工程，市、县（区）、乡镇（街道）分别至少建设一个综合性和示范性应急避难场所；逐步推进全市各类广场、绿地、公园、体育场馆、人防工程、展览馆、会展中心、学校等公共场所应急避难基础设施建设，市级应急避难所应包括独立供电系统、应急直升机停机坪、应急消防措施、应急避难疏散区、应急供水等应急避险功能，形成集通讯、电力、物流、

人流、信息流等为一体的完整网络。

（三）应急救援实战能力提升工程

充分发挥国家综合性消防救援队伍国家队、主力军作用，推动专业救援队伍、社会救援队伍与国家综合性消防救援队伍共训共练、共建共战。充分发挥解放军和武警部队在重特大灾害事故救援中的突击队作用，主动做好沟通协调对接工作。支持各行业领域专业救援队伍做大做强，逐步形成各具特色的应急救援力量，在各类突发事故救援中发挥骨干作用。支持河南地区天然气长输管道应急救援基地建设工程（预计建设起止年限：2022 年-2024 年），依托蓝天集团（驻马店）应急救援大队建设天然气应急救援基地，重点建设大型训练场地、综合办公楼（设置应急救援指挥中心）、应急物资仓库（满足应对 A 类事故的应急救援物资）、基础设施及满足人员食宿等基本生活需求设施。配备专业的抢险救援装备、物资材料，实现应急救援的专业化，确保辖区内及周边地市天然气泄漏事故抢险救援及时性和有效性。基地集训练、培训、演练、考核为一体的综合性天然气应急救援基地，实施准军事化管理，并建立完善的队伍管理规章制度，编制队伍训练大纲、应急救援预案，定期组织开展实训演练。

（四）应急信息化水平提升工程

按照应急管理部出台的建设要求和标准规范，围绕自然灾害监测、城市安全监测、行业领域生产安全监测、区域风险隐患监测、应急救授现场实时动态监测等应用需求，利用物联网、卫星遥感、视频识别、移动互联等技术，通过物联

感知、航空感知和视频感知等感知途径，建设“空、天、地”三位一体的应急指挥通信网络,形成驻马店市应急管理“一张网”调度指挥通信保障体系；推进智慧应急信息系统建设，完善市、县（区）综合应急指挥调度平台和省级应急管理大数据平台，实现应急信息互联互通、实时共享。实现对自然灾害易发多发频发地区和高危行业领域全方位、立体化、无盲区动态监测，为多维度全面分析风险信息提供数据源。开展安全生产监测预警系统建设，所有高危行业企业实现安全风险24小时在线监测预警，建设多灾种和灾害链监测预警系统、灾害综合风险评估系统、灾害综合研判系统。

（五）本质安全能力提升工程

加强引导和督促企业加大安全技改投入，把这项工作作为抓好“六稳”工作、落实“六保”任务和构建新发展格局的重要举措。首先，应加大政策支持力度，加快建立与安全生产支出责任相适应的财政管理制度，优化创新安全生产专项资金使用方式，完善企业安全生产费用提取和使用制度，健全安全生产责任保险政策，充分发挥保险的风险控制和事故预防作用。其次，鼓励和督促企业积极筹集资金进行技术改造和设备更新，在危化品、煤矿、非煤矿山等重点行业领域大力推广应用机械化、自动化生产设备设施，开展智能化作业和危险岗位的机器人替代工作，加快智能化工厂、数字化车间、网络化平台建设，既实现“机械化换人、自动化减人”，又带动重点行业领域安全生产转型升级。

推进煤矿智能化建设，建设一批智能化示范煤矿，推进

小型金属非金属地下矿山机械化建设，建设一批机械化示范非煤矿山，实施“互联网+危化品安全生产”工程，建设一批本质安全型化工园区，鼓励危化品企业走集约化规模化发展道路，推动实现危化品安全数字化智能化转型。

（六）应急管理装备现代化建设工程

实施自然灾害防治技术装备现代化工程，补充配备市、县（区）、乡镇（街道）三级应急队伍执法装备、救援装备、通讯装备和其他应急专用装备，推进应急管理装备能力现代化。重点加强监测预警装备的装备应用。监测预警装备主要包括复杂环境、复杂对象智能感知与监控装备，高危作业环境智能化、无人化装备，新一代信息化智能化检验检测装备，以及城市生命线检测监测预警装备等。

重点加强应急处置与救援装备应用。应急处置与救援装备主要涉及现场指挥、现场处置、现场保障及个人防护等，例如：应急通信集成装备，便携式远距离个人通信装备，大范围和复杂灾害环境下搜索、定位、救援装备，灾害环境下救援、破拆、生命支撑装备，便携式个人定位与求救装备，数字化单兵与救援人员个人装备，灾害环境下的人员防护、复杂灾害环境下的人员避难、疏散与安置设备，有害物质洗消、吸附、分解设备等现场处置装备等。

（七）乡村振兴应急基础能力提升工程

完善乡村灾害风险网格化管理，建立适合农村地区的灾害风险防范体系，按照有班子、有机制、有队伍、有装备物资、有预案演练、有宣传教育培训“六有”标准，加快推进乡

镇（街道）应急管理机构建设，推进建立完善应急管理乡级“一办一队一库”、村级“一站三员”机制。乡镇（街道）专（兼）职救援力量覆盖率达到100%。乡镇（街道）、村（社区）要安装应急广播终端设备，并和县（区）应急指挥中心进行联网，实现全市农村应急广播全覆盖，日常进行安全提醒、法制宣传、科普教育，保障预警信息发布全天候响应并有效传导到村到户。

组织开展防灾减灾救灾和安全生产工作，对辖区内企事业单位、村（居）委会进行业务指导。组建由辖区内民兵、保安员、基层警务人员、医务人员等人员构成的乡镇（街道）、行政村（社区）两级基层综合应急救援队伍，配备相应的物资装备，开展先期处置、自救互救、疏散转移、医疗急救等先期应急救援工作。建设农村基层防灾减灾预报预警体系，推进农村应急广播大喇叭系统建设，提升基层地质灾害防控能力和抗震抗灾能力。

（八）全民安全素质提升工程

由市、县（区）政府统一安排，综合利用乡镇（街道）为民服务场所、图书馆等，开设科普宣教专区，张贴防灾减灾知识宣传图、区域内灾害风险图、隐患清单并定期更新辖区灾害信息情况等。建设数字公共安全教育资源公共服务平台、应急知识科普库、网上应急科普平台、应急虚拟体验馆，普及应急管理法律法规和公共安全知识，提升全民灾害自救互救能力。规划建设安全与应急教育体验馆，为辐射区域内的不同社会群体提供体验式、参与式的灾害事故科普宣传教

育服务。

（九）应急保障综合能力提升工程

依托省级通用航空救援中心和豫南区域性应急救援中心，支持加快平舆县通用机场建设工程，构建应急救援航空网络体系。机场性质为 A2 级通用机场，飞行区等级 1B，建设内容包括飞行区、航站区和场道附属工程、空管工程等。配套通信气象、供电、供油、给排水、消防救援、生产辅助等设施。平舆通用机场建成后，主要开展航空培训、通航运营、航空文旅等三大核心业务，并承担应急救援、防火救灾等公共服务。

支持市级救灾医疗应急物资储备库建设工程，加快县（区）应急物资储备库建设，储备库使用面积不少于 500 平方米。

四、保障措施

（一）强化组织领导

加强规划实施的组织领导。市政府、市发展改革委、市应急管理局要加强规划实施的统筹协调。各级、各部门、各单位要积极配合，细化落实工作责任和建设任务。各县（区）要根据本规划并结合本地实际制定相关应急体系建设规划，相关部门规划在主要目标、建设任务和重点项目方面要与本规划做好衔接。重点建设项目牵头单位要抓紧开展项目可行性研究和项目申报工作，加强项目建设管理，确保项目顺利实施。

（二）强化资金保障

按照事权与支出责任划分改革方案，确保规划实施予以合理保障。统筹资金使用，整合优化资源，形成政策合力。发挥政策导向作用，引导多元化资金投入。重点建设项目建成后需由政府安排日常运行和资金维护的，按预算管理规定申请办理。

（三）强化人才培养

紧密结合安全生产、防灾减灾救灾、应急管理发展战略，统揽全局抓好各类人才队伍建设。加强科学研究，培养安全生产、防灾减灾救灾、应急管理工程技术、抢险救灾等方面专业人才，全方位、多层次的开展专业人才教育培训，扩充人才队伍数量，优化人才队伍结构，提高人才队伍素质，形成一支能应对不同灾种，满足安全生产、防灾减灾救灾、应急管理需要，结构合理、素质优良、专业过硬的人才队伍。

（四）加强科技支撑

通过发展和完善安全生产、防灾减灾救灾、应急救援各个方面的技术创新和应用创新，加快互联网、大数据、人工智能、移动互联等新一代信息技术在应急管理领域的融合创新与推广应用，以科技创新为依托，不断提高驻马店市应对各种突发事件的有效性、科学性和高效性，预防各类突发事件的发生，逐步实现驻马店市应急管理体系和能力现代化。

（五）强化监督与评估

建立健全规划实施评估制度，将规划任务落实情况作为对各部门、单位工作督查和考核评价的重要内容。由市政府

定期组织对下级单位及有关部门实施情况进行检查考核评估，对发现的问题及时提出改进措施。市政府要加强对本地区规划实施情况的监督检查，组织开展规划实施期中和期末总结评估，分析检查规划实施效果。

附件：1.驻马店市矿山企业统计表

2.驻马店市尾矿库统计表

3.驻马店市危险化学品生产企业统计表

4.驻马店市应急救援队伍统计表

5.驻马店市救灾物资储备统计表

附件1 驻马店市矿山企业统计表

驻马店市矿山统计表

序号	矿山名称	开采矿种	矿区面积（km^2）	生产规模
1	驻马店市豫龙同力水泥有限公司独山石灰石矿	石灰岩	0.5648	450万吨/年
2	河南省豫南水泥有限公司矿区	石灰石	2.4599	150万吨/年
3	驻马店乐润科技发展有限公司	建筑石料用石灰岩	1.8418	990万吨/年
4	河南鑫龙昌科技发展有限公司	建筑石料用石灰岩	0.5338	700万吨/年
5	确山新首钢氟业科技有限公司	萤石	1.0439	5万吨/年
6	遂平县华泰石料有限责任公司	玄武岩	0.95	20万吨/年
7	遂平县永昌新型墙材有限公司	露天开展砖瓦用页岩	-	10万吨/年
8	遂平县顺鑫墙体改造新型材料有限公司	露天开采砖瓦用粘土	-	2万吨/年
9	遂平县槐树乡李兴楼新型墙体有限公司	露天开采砖瓦用粘土	-	1万吨/年
10	泌阳县铜山乡宏运石材场	花岗岩	0.3312	1万立方米/年
11	泌阳县天顺选矿厂李鼓台前铁矿	铁	0.5459	15万吨/年
12	泌阳县官庄乡庙坡狗山萤石矿	萤石	0.2167	1.5万吨/年

序号	矿山名称	开采矿种	矿区面积（km^2）	生产规模
13	河南通润科贸有限公司泌阳县月儿湾铁矿	铁	15.2521	30万吨/年
14	泌阳县天源矿业有限责任公司楼房沟萤石矿	萤石	1.7748	1.5万吨/年
15	泌阳县马谷田镇庙街萤石矿	萤石	0.0436	1.5万吨/年
16	泌阳县铜山萤石矿	萤石	0.3244	1.5万吨/年
17	泌阳县宇兴矿业有限公司泌阳县吴老庄银矿	银	3.3613	3万吨/年
18	泌阳县宇兴矿业有限公司泌阳县羊圈铜铁矿	铁、铜	3.25	25万吨/年
19	驻马店市独山石材有限公司泌阳县羊册镇独山花岗岩矿	花岗岩	0.8862	1万立方米/年
20	河南省信钢条山矿业有限公司	铁矿	0.7292	3万吨/年
21	驻马店市东农石业有限公司	花岗岩	-	2万立方米/年
22	河南省丰润石业有限公司	花岗岩	-	1万立方米/年
23	河南省丰顺石业有限公司	花岗岩	-	1万立方米/年
24	驻马店市驿城区丰鑫矿业有限公司	建筑石料用大理岩	-	88.46万立方米/年

附件2 驻马店市尾矿库统计表

驻马店市尾矿库统计表

序号	管理单位	尾矿库名称	库址	设计总库容/坝高	现状库容/坝高	等别	备注
1	泌阳县鸿鑫矿业有限公司	泌阳县鸿鑫矿业有限公司选矿厂尾矿库	泌阳马谷田镇王冲村	19.6万m^3/16m	19.6万m^3/10m	五等库	停用
2	驻马店森田矿业有限公司	驻马店森田矿业有限公司尾矿库	泌阳马谷田镇王冲村	34.8m^3/21m	24.7万m^3/17m	五等库	停用
3	河南信钢条山矿业有限公司	河南信钢条山矿业有限公司选矿厂尾矿库	泌阳马谷田镇条河湾村	8.2万m^3/8m	3.2万m^3/8m	五等库	停用
4	河南森田能源有限公司	河南森田能源有限公司尾矿库	泌阳盘古乡安子沟村	33.3万m^3/26m	20万m^3/20m	五等库	停用
5	泌阳县旷达实业有限公司	泌阳县旷达实业有限公司选矿厂尾矿库	泌阳象河乡李木林村	16.2万m^3/7m	6.4万m^3/7m	五等库	停用
6	泌阳县天源矿业有限公司	泌阳县天源矿业有限公司尾矿库	泌阳铜山乡金沟	3.6万m^3/6m	1.6万m^3/6m	五等库	停用

序号	管理单位	尾矿库名称	库址	设计总库容/坝高	现状库容/坝高	等别	备注
7	马谷田吴楼铁矿精选厂	马谷田吴楼铁矿精选厂尾矿库	泌阳马谷田镇大吴楼村	30万m^3/20m	26.36万m^3/15m	五等库	停用
8	马谷田拐子沟选矿厂	马谷田拐子沟选矿厂尾矿库	泌阳马谷田镇庙街	15万m^3/10m	2万m^3/10m	五等库	停用
9	泌阳县鑫源选矿厂	泌阳县鑫源选矿厂尾矿库	泌阳马谷田镇大吴楼村	34万m^3/12.5m	6.8万m^3/10m	五等库	停用
10	泌阳县宇兴矿业有限公司	泌阳县宇兴矿业有限公司大张庄银矿选矿厂尾矿库	泌阳县盘古乡大张庄	3.8万m^3/18m	0.5万m^3/15m	五等库	已闭库
11	泌阳县马谷田王冲恒泰选矿厂	泌阳县马谷田王冲恒泰选矿厂尾矿库	泌阳县马谷田镇王冲	19万m^3/21m	16万m^3/15m	五等库	停用
12	驻马店市驿城区郭氏矿业有限公司铁矿磁选厂	驻马店市驿城区郭氏矿业有限公司铁矿磁选厂2#尾矿库	驿城区沙河店镇赵窑村委叶沟村	89.8万m^3/27m	57万m^3/27m	五等库	停用

附件3 驻马店市危险化学品生产企业统计表

驻马店市危险化学品生产企业统计表

序号	企业名称	生产地址	生产规模	占地面积	人数
1	河南骏化发展股份有限公司	驻马店高新技术产业开发区兴业大道与练江大道交叉口东侧100米左右路南	液氨65万吨/年、甲醇10万吨/年、N，N-二甲基甲酰胺2万吨/年（中间产品：一甲胺0.2万吨/年、二甲胺1.6万吨/年、三甲胺0.2万吨/年）、硫酸1.5万吨/年	1300亩	1263
2	河南顺达新能源科技有限公司	驻马店市兴业大道中段东侧66号	年产乙酸36万吨、丙酸700吨、硫磺280吨、甲醇（粗甲醇20万吨、精甲醇40万吨）、醋酸制乙醇20万吨	700亩	246
3	驻马店市以勒气体有限公司	驻马店市中原大道与东祥路交叉口东北侧	乙炔12万瓶／年（溶于介质的）	29亩	40
4	河南润南漆业有限公司	新蔡县黄楼镇工业园区	丙烯酸酯类树脂涂料3600吨/年	5亩	33
5	驻马店杭氧气体有限公司	驻马店市练江大道与兴业大道交叉口（骏化三分厂院内）	氧[压缩的]32000万Nm^3/年、氮[压缩的]60400万Nm^3/年、氧[液化的]19700吨/年、氮[液化的]20000吨/年、氩[液化的]12000吨/年	19亩	32
6	河南广钢气体能源有限公司	驻马店市中华大道东段439号	氧气：$5.76\times10^8Nm^3/a$ 液氧：$4.115\times10^3t/a$ 氮气：$3.888\times10^8Nm^3/a$ 液氮：$3.6\times10^3t/a$ 液氩：$1.03\times10^4t/a$	20亩	29
7	泌阳县金桥化工有限公司	泌阳县赊湾镇王庄村	甲醛100000吨/年	24亩	22
8	西平县腾云气体有限公司	西平县仙女河路工业集聚区	乙炔1000吨/年（溶于介质的）	35.2亩	12

附件4 驻马店市应急救援队伍统计表

驻马店市应急救援队统计表

序号	队伍名称	所在地	负责人	联系电话	应急值班电话	人员数量	队伍类型	装备物资情况
1	驻马店市防汛机动抢险队	驻马店市泰山路	陈健	13703962179	0396-2690055	80	专业（防汛）	打桩机4台、冲锋舟14艘、汽油发电机6台、柴油发电机6台、橡皮船20艘、月球工作灯4套、强光手电筒10把、挖掘机2台、运输车辆2台、排涝设备10套
2	河南骏化发展股份有限公司救援队	驻马店市驿城区中华大道439号	邵杰	13839610695	15716780767	60	专业（危化）	消防车1辆、应急照明及灯具、便携报警、防化服、空气呼吸器
3	平煤蓝天遂平化工厂	驻马店市遂平县汝河路14号	乔祥祺	15836751017	0396-4806156	30	专业（危化）	水罐消防车1辆、氧气呼吸器12个、防毒面具40套、防化服2套
4	河南华润电力古城有限公司	驻马店市古城乡	卢贺成	13653790715	0396-2972300	96	专业（电力）	重汽豪沃牌泡沫消防车1台
5	蓝天燃气股份有限公司	驻马店市蓝天大道南段	张向阳	18503965656	0396-3811999	15	专业（油气）	通信设备、检测设备、人员运送车辆、物资装备运送车辆、保障车辆

序号	队伍名称	所在地	负责人	联系电话	应急值班电话	人员数量	队伍类型	装备物资情况
6	中国石油管道郑州输油气分公司西平输油站（中石油）	驻马店市西平县盆尧镇	曹义军	13526832266	0396-6288270	29	专业（油气）	可燃气体检测仪4台，氧含量检测仪2台，硫化氢检测仪2台，正压式呼吸器2台
7	西气东输新蔡站	驻马店市新蔡县北湖路蔡州大道交叉口小湾二巷	姜涛	18237931999	021-58847772	6	专业（油气）	日产皮卡车2台
8	驻马店市气象局气象应急服务小组	驻马店市文明路北段	梅新建	13673960808	0396-2607121	8	气象	气象应急服务车1辆，现场观测通讯设备
9	驻马店市红十字蛟龙水上义务搜救队	驻马店市中华路西段	赵亚洲	15890722692	0396—3789119	290	社会	救援车辆2辆、潜水装备4套、橡皮船4条、快艇1艘、水下探测仪1套、竖井打捞提升器1套
10	西平蛟龙水上义务搜救队	驻马店市西平县柏亭办事处耿庄居委会	耿广德 王建祥	15893908715	15893908715	56	社会	越野车1辆、皮卡车1辆、橡皮艇2艘、发动机2台、救生衣若干、救生圈若干、潜水装备2套、通讯设备若干

序号	队伍名称	所在地	负责人	联系电话	应急值班电话	人员数量	队伍类型	装备物资情况
11	遂平红十字蛟龙水上义务搜救队	驻马店市遂平县开元大道北段	刘海亮 魏富良	13839931285	13783307257	36	社会	越野车1辆、皮卡车1辆、训练趸船1艘、橡皮艇2艘、发动机2台、救生衣若干、救生圈若干、通讯设备若干
12	遂平县吴房义工水上救援队		魏宏	18103960110		48	社会	橡皮船3艘、挂机（发动机）3台、玻璃钢船2艘、潜水设备2套、井下提升器1套、救援车1辆
13	汝南县红十字蛟龙义务救援志愿服务队	驻马店市汝南县少年宫一楼	胡汝生	13839636415		67	社会	冲锋舟2艘、悬挂机2部、搜救排勾1架、搜救探杆2条、潜水服2套、无线电4部、救援马甲60套、救援服60套、救援靴60双、宣传展板18块、救援雨衣雨鞋20套、救援车辆借用
14	正阳县红十字蛟龙义务救援志愿服务队	驻马店市 正阳县交通路 正泰华府4号	徐凯	13783366630		63	社会	救援车辆1辆、救生船1艘、船用发动机1台、救生衣6件、对讲机5台、竖井打捞器1套、打捞钩1套
15	确山县蛟龙水上义务救援队	驻马店市确山县农机公司院内	张大生	13507648372		35	社会	船1条，救生衣10套
16	驻马店市红十字山地救援队	驻马店市中华路西段1006号	段国富	15036911069	13223880119	48	社会	船1条，救生衣11套
17	上蔡县红十字蛟龙救援队	上蔡县大程面粉厂对面	王徵全	13839683317	16239623777	36	社会	救援车辆3辆、救生船1艘、打捞钩1套、救生衣6件

序号	队伍名称	所在地	负责人	联系电话	应急值班电话	人员数量	队伍类型	装备物资情况
18	泌阳县蛟龙应急救援队	泌阳县花园路中段	平恩东	17633893777	0396-7897119	70	社会	冲锋舟1艘、船挂机1台、水下探头1套、潜水装备2套、竖井器1套、打捞勾1套、救生衣15件
19	泌阳蓝天救援队		王建磊	13087097888		20	社会	救援船3艘、山地搜索绳6条
20	驻马店蛟龙山地救援队	泌阳县花园路中段	平恩东	17633893777	0396-7897119	30	社会	山地担架2个、无人机一架、山地救援绳索和挂件2套、对讲机15部、红外探测仪1套
21	新蔡县红十字蛟龙救援志愿服务队	新蔡县北湖公园三里桥头	张团结	15516883777		208	社会	冲锋舟10艘、橡皮舟4艘、快艇1艘、竖井打捞器1套、井下探测仪1部、救生衣50件
22	平舆县蛟龙义务应急救援协会	平舆县洪河路西段北侧	王继周	18039652777	15236399555	37	社会	橡皮舟2条、救生衣15套、潜水装备1套、对讲机6部、打捞勾2套
23	泌阳县防汛机动抢险队	泌阳县水利局	赵运常	13839697890	0396-7934529	6	骨干（防汛）	排涝设备4套
24	泌阳县基干民兵应急救援分队防汛连	泌阳县水利局	王江义	13507643558	0396-7934529	34	骨干（防汛）	排涝设备4套
25	板桥水库防汛抗旱抢险队	板桥水库	于勇军	13938379904	0396-7703809	100	骨干（防汛）	
26	薄山水库防洪抢险突击队	薄山水库	袁洪	15890722692	0396-2690670	100	骨干（防汛）	

序号	队伍名称	所在地	负责人	联系电话	应急值班电话	人员数量	队伍类型	装备物资情况
27	宿鸭湖水库防汛抗旱抢险队	宿鸭湖水库	朱鸿儒	13938340229	0396-2690508	200	骨干（防汛）	
28	宋家场水库防汛抗旱抢险队	宋家场水库	肖付收	13507649862	0396-7678400	150	骨干（防汛）	

附件5 驻马店市救灾物资储备统计表

驻马店市各县区救灾物资储备统计表

地区	8㎡单帐篷	12㎡单帐篷	12㎡棉帐篷	折叠床	毛巾被	棉被	棉大衣	棉衣	应急包	发电机	有衬雨衣	军用雨衣	无衬雨衣	冲锋舟	橡皮艇	救生圈	救生衣	蚊帐	应急灯	凉席	对讲机	多功能电筒	头灯	警戒带	喊话器	护目镜	安全帽	雨鞋	迷彩服	应急逃生绳
数量单位	顶	顶	顶	张	床	床	件	件	个	台	套	个	套	艘	艘	个	件	顶	个	张	个	个	台	个	个	个	个	双	件	条
市合计	14	521	152	66	500	1241	932	178	7	6	520	22	648	6	7	251	391	600	200	500	18	21	9	20	8	6	40	20	350	2
市本级	0	225	152	0	500	521	202	0	0	0	520	0	580	6	6	250	350	600	200	500	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
驿城区	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
遂平县	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
西平县	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
上蔡县	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
汝南县	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
平舆县	0	35	0	66	0	190	200	0	2	6	0	22	28	0	0	0	0	0	0	0	18	21	9	20	8	6	0	20	0	0
新蔡县	0	261	0	0	0	230	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
正阳县	0	0	0	0	0	156	130	128	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
确山县	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

地区	8m²单帐篷	12m²单帐篷	12m²棉帐篷	折叠床	毛巾被	棉被	棉大衣	棉衣	应急包	发电机	有衬雨衣	军用雨衣	无衬雨衣	冲锋舟	橡皮艇	救生圈	救生衣	蚊帐	应急灯	凉席	对讲机	多功能手电筒	头灯	警戒带	喊话器	护目镜	安全帽	雨鞋	迷彩服	应急逃生绳
数量单位	顶	顶	顶	张	床	床	件	件	个	台	套	个	套	艘	艘	个	件	顶	个	张	个	个	台	个	个	个	个	双	件	条
泌阳县	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
城乡一体化示范区	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
经济开发区	0	0	0	0	0	140	0	0	5	0	0	0	40	0	0	0	40	0	0	0	0	0	0	0	0	0	40	0	0	0
高新技术产业开发区	14	0	0	0	0	4	400	50	0	0	0	0	0	0	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	350	2